



คำนำที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา) ส่วนอำนวยการ โทร. ๐ ๗๔๒๐ ๕๕๙๐ ต่อ ๑๑๕
ที่ ทส.๑๖๒๖.๑๔/ ๓๐๗๐ วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง สรุปผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

เรียน ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ
ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินป่าไม้
ผู้อำนวยการส่วนจัดการป่าชุมชน
ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการปลูกป่า
ผู้อำนวยการส่วนโครงการพระราชดำริและกิจกรรมพิเศษ
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้สงขลา
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้สตูล
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้ปัตตานี

สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา) ขอส่งสำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ส่วนที่ ๑๓ ที่ ทส.๑๖๐๖.๓๔/ว ๑๖๔๕๕ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ เรื่อง สรุปผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ มาเพื่อทราบและพิจารณา สำหรับส่วนจัดการที่ดินป่าไม้ ขอให้รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานฯ ตามข้อ ๒.๑ และ ข้อ ๒.๒ ส่งให้ส่วนอำนวยการทาง Application Line : ๐๘๓ ๒๔๙ ๕๖๙๙ ภายในวันพฤหัสบดี ที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารที่เกี่ยวข้องได้ทางเว็บไซต์สำนักฯ <http://www.forest.go.th/songkhla๑๓> หัวข้อหนังสือเวียน

(นายไพโรจน์ นครา)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา)



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 13 (สงขลา)
เลขที่รับ ๗/๙๑๑
รับ E๕ ค.ค. ๒๕๖๕
เวลา ๐๙.๕๐ น.

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักแผนงานและสารสนเทศ โทร. ๕๖๗๒ , ๐ ๒๕๖๑ ๕๕๔๖

ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๔/ว ๑๖๔๕๕ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง สรุปผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
ผู้อำนวยการสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า
ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินป่าไม้
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
ผู้อำนวยการกองการอนุญาต
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ - ๑๓
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

ส่วนอำนวยการ
เลขที่รับ ๒๙๓๑
วันที่ ๕ ต.ค. ๒๕๖๕
เวลา ๑๑.๕๒

ฝ่ายแผนงาน ติดตามและประเมินผล
รับที่ ๒๕๖
วันที่ ๐๕ ต.ค. ๒๕๖๕
เวลา ๑๓.๐๕

กรมป่าไม้ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักแผนงานและสารสนเทศ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๔/๒๗๖ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๕ และสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๒๐๖.๕/ว ๓๐๗๘ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง สรุปผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อมด้วยตารางสรุปปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ และข้อเสนอแนะของคณะผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ตาม OR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

☒ ส่วนอำนวยการ
☐ ส่วนจัดการที่ดินป่าไม้
☐ ส่วนจัดการป่าชุมชน
☐ ส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
☐ ส่วนส่งเสริมการปลูกป่า
☐ สำนักบริหารกลางและกิจการพิเศษ
☐ กองการอนุญาต
☐ ศูนย์ป่าไม้สงขลา
☐ ศูนย์ป่าไม้ปัตตานี

☐ ฝ่ายบริหารทั่วไป
☒ ฝ่ายการเงินและบัญชี
☐ ฝ่ายพัสดุ
☒ ฝ่ายแผนงาน ติดตามและประเมินผล
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทนอธิบดี
อธิบดีกรมป่าไม้

(นายวันชัย จริยาเสนา)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทนอธิบดี
อธิบดีกรมป่าไม้

(นายณเรศน์ อุสุม)
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

(นายณเรศน์ อุสุม)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ รักษาการแทน
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา)



เอกสาร



แบบรายงาน

(นายกิตติศักดิ์ เต็มตระกูล)
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ ทำหน้าที่
หัวหน้าฝ่ายแผนงาน ติดตามและประเมินผล



ส่วนที่ ๑

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักแผนงานและสารสนเทศ ส่วนติดตามและประเมินผล โทร. ๕๖๗๒ , ๐-๒๕๖๑-๕๕๕๖

ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๔/ ๒๖๖

วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง สรุปผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๒๐๖.๕/ว ๓๐๗๘ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง สรุปผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แจ้งกรมป่าไม้ว่าคณะผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง ฯ (นายปรเมินทร์ วงศ์สุวัฒน์) ผู้ตรวจราชการกระทรวง ฯ (นายเถลิงศักดิ์ เพ็ชรสุวรรณ นายมนตรี เหลืองอิงคะสุต นายจิระศักดิ์ ชูความดี นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล และนายกุล ไซติรัตน์) ได้ประชุมสรุปผลการตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุม ๒๐๑ - ๒๐๒ อาคารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผ่านระบบการประชุมทางไกล (VDO Conference) โดยคณะผู้ตรวจราชการกระทรวง ฯ ได้ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะยับยั้งตรวจนำไปปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงาน พร้อมทั้งส่งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะผู้ตรวจราชการกระทรวง ฯ มาเพื่อพิจารณาดำเนินการและจะติดตามผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ฯ ดังกล่าวต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

ผู้ตรวจราชการกระทรวง ฯ ได้ให้ข้อเสนอแนะแยกตามประเด็นการตรวจราชการที่มอบหมายให้กรมป่าไม้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การจัดทำดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๓, ๔, ๕ (อยู่ก่อน ๓๐ มิ.ย. ๕๑) จำนวน ๓.๕ ล้านไร่

- ให้ ทสจ. และ สจป. เร่งรัดจัดส่งเอกสารให้ ปม. ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ เพื่อดำเนินการพิจารณาอนุญาตการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติต่อไป

๒.๒ การกำหนดขอบเขตแปลงรวมของแต่ละชุมชนในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๓, ๔, ๕ (อยู่หลัง ๓๐ มิ.ย. ๕๑) และลุ่มน้ำ ๑, ๒ (อยู่ก่อนและหลัง ๓๐ มิ.ย. ๕๑) รวมจำนวน ๘.๖ ล้านไร่

(๑) ให้ ปม. จัดทำแผนงาน/โครงการในระดับพื้นที่ให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้านให้ชัดเจน และสั่งการให้ สจป. ดำเนินการตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับ สจป. เพื่อให้การดำเนินงานแล้วเสร็จตามเป้าหมาย ในส่วนของอัตรากำลังของ ทสจ. ที่มีไม่เพียงพอในการตรวจสอบสภาพป่าร่วมกับ สจป. เห็นควรให้บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสนธิกำลังเจ้าหน้าที่ รวมทั้งพิจารณาความเป็นไปได้ในการขอใช้เงินนอกงบประมาณ เพื่อว่าจ้างบุคคลภายนอก (Outsource) ที่มีองค์ความรู้และความเชี่ยวชาญด้านป่าไม้

(๒) ให้ ปม. กำชับ สจป. เพื่อตรวจสอบเอกสารสิทธิ์ในที่ดินที่ประชาชนนำมาแสดงว่าออกโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และให้ ปม. พิจารณาทบทวนเงื่อนไขการขออนุญาตหากเป็นพื้นที่ที่มีลักษณะเดียวกันไม่ว่าประชาชนจะอยู่ก่อนหรือหลังตามมติที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ควรกำหนดหลักเกณฑ์และหลักฐาน

/ประกอบ...

ประกอบการยื่นขออนุญาตในรูปแบบที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งถอดบทเรียนจากพื้นที่ที่ดำเนินการได้สำเร็จ เพื่อประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับบริบทของสภาพพื้นที่

๒.๓ โครงการปลูกป่าเพื่ออนุรักษ์พื้นที่ฟู ป่าต้นน้ำ ป่าชายเลน และป้องกันไฟป่า จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ไร่

- ให้ ปม. อส. และ ทช. ส่งเสริมการปลูกไม้ผลซึ่งเป็นไม้เศรษฐกิจแบบผสมผสานเพื่อให้ประชาชนสามารถนำไปจำหน่ายและสร้างรายได้ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเข้าร่วมโครงการเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ควรจัดทำข้อมูลพิกัดแปลงปลูกให้มีความชัดเจน และกำหนดเงื่อนไขให้ภาคเอกชนที่เข้าร่วมโครงการแบบ CSR สนับสนุนงบประมาณในการบำรุงดูแลรักษาจนถึงระยะเวลาที่ต้นไม้สามารถเติบโตได้เองตามธรรมชาติ

๒.๔ การแก้ไขมลพิษทางอากาศ : การแก้ไขไฟฟ้าและหมอกควัน

- ให้ ปม. และ อส. พิจารณาทบทวนระเบียบ/กฎหมายการเก็บขนเศษวัสดุในพื้นที่ป่า และการซื้อ - ขายเชื้อเพลิงเชิงพาณิชย์ภายใต้การดำเนินโครงการชิงเก็บ ลดเผา เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินโครงการ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนลงทะเบียนการจัดการซื้อเพลิง (Burn Check) เพื่อควบคุมปัญหาไฟป่าหมอกควันในพื้นที่

๒.๕ การแก้ไขปัญหากรณีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ก่อนได้รับอนุญาต ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๖๓ และวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๖๔

- ให้ ปม. กำหนดขั้นตอน และกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน (Timeline) เป็นรายเดือน และหรือ สผ. เพื่อเสนอมาตรการผ่อนผันเกี่ยวกับการจัดการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๒ ซึ่งส่วนใหญ่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐได้มีการใช้ประโยชน์พื้นที่ดังกล่าวแล้ว

๒.๖ การดำเนินงานแก้ไขปัญหของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) (P-Move)

- ให้ ปม. อส. และ ทช. เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหारेื่องร้องเรียนของประชาชนโดยเร็วต่อไป

๓. ระเบียบ กฎหมาย และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คำสั่งกรมป่าไม้ ที่ ๒๘๔๒/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง มอบอำนาจให้รองอธิบดีกรมป่าไม้สั่งและปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้ โดยมอบอำนาจให้รองอธิบดีกรมป่าไม้ปฏิบัติราชการแทนในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นใดที่อธิบดีกรมป่าไม้จะพึงปฏิบัติ หรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้...

๒. ให้รองอธิบดีกรมป่าไม้ (นายวันชัย จริยาเศรษฐโชค) ตำแหน่งเลขที่ ๒ สั่งและปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้ในงานซึ่งเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักแผนงานและสารสนเทศ...

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักแผนงานและสารสนเทศพิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวง ฯ ดังนี้

๔.๑ ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้เพื่อโปรดทราบ

/๔.๒ สำนัก...

๔.๒ สำนักจัดการที่ดินป่าไม้ เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตาม ข้อ ๒.๒ (๑)

๔.๓ สำนักส่งเสริมการปลูกป่า เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตาม ข้อ ๒.๓

๔.๔ สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตาม

ข้อ ๒.๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๔.๕ สำนักบริหารกลาง เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตาม ข้อ ๒.๖

๔.๖ กองการอนุญาต เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตาม ข้อ ๒.๒ (๒) ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ข้อ ๒.๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง และ ข้อ ๒.๕

๔.๗ กลุ่มนิติการ เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตาม ข้อ ๒.๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๔.๘ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ - ๑๓ และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตาม ข้อ ๒.๑ และ ข้อ ๒.๒ (๒) ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ขอให้รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะดังกล่าว ส่งให้สำนักแผนงานและสารสนเทศทราบ ภายในวันศุกร์ที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ พร้อมทั้งส่งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ rfd_me@hotmail.com เพื่อใช้เป็นข้อมูลรายงานให้สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้



(นางวิศุตรา อินทองแก้ว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
รักษาการหัวหน้าศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาสวนเกษตรเมือง

ลงนามแล้ว

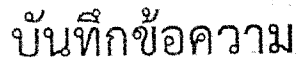


(นายวันชัย จงวิยาเสนาภักดิ์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมป่าไม้

- ศ. น.ก. ๒๖๕๔



ที่ ทส ๐๒๐๖.๕/ว ทอ ๗/๗

วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อธิบดีกรมป่าไม้

อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สป.ทส.

ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดทุกจังหวัด

ตามที่คณะผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (คณะ ผต.ทส.) ประกอบด้วย หน.ผต.ทส. (นายปรมินทร์ วงศ์สุวรรณ) ผต.ทส. (นายเถลิงศักดิ์ เพ็ชรสุวรรณ นายมนตรี เหลืองอิงคะสุต นายจิระศักดิ์ ชูความดี นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล และนายกุลศ โขติรัตน์) ได้ประชุมสรุปผลการตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการ ทส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๐๑ - ๒๐๒ อาคาร ทส. และผ่านระบบการประชุมทางไกล (VDO Conference : Zoom Meetings) ซึ่งคณะ ผต.ทส. ได้ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะแก่หน่วยรับตรวจนำไปปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงาน นั้น

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สป.ทส.) จึงขอส่งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะ ผด.ทส. มาพร้อมหนังสือนี้ (เอกสารแนบ) และ สป.ทส. จะติดตามผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ผลิตภัณฑ์หรือบริการที่ขายหรือให้บริการแก่ลูกค้า

Alouatta palliata

- 10.000.000 / 100

- 55453000/503/4

[Handwritten signature]

[illegible]

[Faint handwritten notes at the bottom of the page]

Handwritten: Wm. A. R. Co.

ผู้อำนวยการสำนักงานและสาธิตเขต

9 22 355

“No Gift Policy ทส. โปร่งใสและเป็นธรรม”

CHARTER

Shilpa

128

NO AC 27



บันทึกข้อความ

ที่	๒๓๖๗
วันที่	๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๕
เวลา	๑๐.๑๕ น.

ห้องปกท.ทส.
๘๖๖
เลขรับ.....
วันที่ ๒๓ มิ.ย. ๒๕๖๕
เวลา ๑๓:๐๐

ส่วนราชการ ผด. ทส. (นายมนตรี เหลืองอิงคะสุต) สป.ทส. โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๘ ๘๖๓๙ โทรสาร ๐ ๒๒๓๘ ๘๖๓๐

ที่ ทส ๐๒๐๑.๗๒/ ๔๕

วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง สรุปผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่องเดิม

๑. คำสั่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ๓๘๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง แผนการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. คำสั่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑๘๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตรวจสอบและติดตามเร่งรัดการปฏิบัติงาน และมอบอำนาจหน้าที่ในการสั่งการและปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓. คำสั่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑๘๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์การมหาชน และรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อเท็จจริง

คณะผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (คณะ ผด.ทส.) ประกอบด้วย หน.ผด.ทส. (นายปรเมินทร์ วงศ์สุวัฒน์) ผด.ทส. (นายเฉลิมศักดิ์ เพ็ชรสุวรรณ นายมนตรี เหลืองอิงคะสุต นายจิระศักดิ์ ชูความดี นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล และนายกุลศัล โขติรัตน์) ดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการ ทส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รอบที่ ๑ (ม.ค. - มี.ค. ๖๕) และรอบที่ ๒ (เม.ย. - ก.ย. ๖๕) โดยการประชุมทางไกลผ่านระบบ VDO Conference และลงพื้นที่ตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจ ครอบคลุม ๑๘ เขตตรวจราชการ และ ๑๕ หน่วยงาน ภายใต้สังกัด ทส.

๒. มอบหมายกองตรวจราชการ ติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะที่คณะ ผด.ทส. ให้กับหน่วยรับตรวจ เพื่อวิเคราะห์ผลการแก้ไขปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบจากการตรวจราชการ ประกอบการจัดประชุมสรุปผลการตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการ ทส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๐๑ - ๒๐๒ อาคาร ทส. และผ่านระบบการประชุมทางไกล (VDO Conference : Zoom Meetings) เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมระหว่างคณะ ผด.ทส. ผด.ระดับกรม ผู้เชี่ยวชาญ ผู้อำนวยการกอง/สำนัก/ศูนย์ ร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเพื่อหาแนวทางป้องกันแก้ไข ปัญหาและขับเคลื่อนการตรวจราชการในปีถัดไป ภายใต้ประเด็นสำคัญประกอบด้วย ๑) การแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ๒) โครงการปลูกป่าเพื่ออนุรักษ์ พื้นฟู ป่าต้นน้ำ ป่าชายเลน และป้องกันไฟป่า ๓) การจัดหาแหล่งน้ำต้นทุนผิวดินและน้ำบาดาล ๔) การแก้ไขปัญหาหมอกพิษทางอากาศ และ ๕) ข้อสั่งการของ รมว.ทส. และ ปกท.ทส. สรุปผลการประชุมตรวจราชการฯ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕) ดังนี้

/๒.๑ การแก้ไข ...

๒.๑ การแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ

๑) ติดตามเร่งรัดการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๓,๔,๕ (อยู่ก่อน ๓๐ มิ.ย. ๕๑) และการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๓.๙ ล้านไร่ มีพื้นที่เป้าหมายทั้งหมด จำนวน ๓,๙๖๐,๕๗๖ ไร่ อนุญาตแล้ว จำนวน ๑,๑๒๖,๘๐๙ ไร่ อยู่ระหว่างการอนุญาต จำนวน ๒,๕๔๓,๗๕๖ ไร่ และยังไม่เสนอเข้าที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด (คทช.จังหวัด) จำนวน ๑,๙๑๐ ไร่ พบในพื้นที่จังหวัดหนองบัวลำภู และจังหวัดนครพนม เนื่องจากเป็นพื้นที่ทับซ้อนกับหน่วยงานอื่น รวมทั้งมีการยกเลิกจำนวน ๑ พื้นที่ ของป่าสงวนแห่งชาติ บำแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ซึ่งจากการตรวจราชการพบว่า พื้นที่เป้าหมายที่ส่วนใหญ่ผ่านความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติเรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตามยังคงมีพื้นที่เป้าหมายบางส่วนที่สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด (ทสจ.) และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ (สจป.) รวบรวมเอกสารหลักฐานประกอบการขออนุญาตไม่ครบถ้วน จึงเห็นควรให้ ทสจ. และ สจป. เร่งรัดจัดส่งเอกสารให้ ปม. ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ เพื่อดำเนินการพิจารณาอนุญาตการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติต่อไป

๒) การกำหนดขอบเขตแปลงรวมของแต่ละชุมชนในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๓,๔,๕ (อยู่หลัง ๓๐ มิ.ย. ๕๑) และลุ่มน้ำ ๑,๒ (อยู่ก่อนและหลัง ๓๐ มิ.ย. ๕๑) รวมจำนวน ๔.๖ ล้านไร่

(๑) การสำรวจครอบครองที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่มีร่องรอยการทำประโยชน์ระหว่างปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ มีพื้นที่เป้าหมายทั้งหมด จำนวน ๑๙,๕๗๖ หมู่บ้าน สำรวจครอบครองที่ดินเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๙,๙๘๘ หมู่บ้าน สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีพื้นที่เป้าหมาย จำนวน ๒,๐๐๐ หมู่บ้าน สำรวจแล้ว จำนวน ๑,๕๙๑ หมู่บ้าน คงเหลือ ๔๐๙ หมู่บ้าน ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ สำหรับพื้นที่เป้าหมายที่จะต้องดำเนินการในปีต่อไป จำเป็นต้องได้รับการผลักดันและสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการสำรวจให้สำเร็จตามเป้าหมาย จึงเห็นควรให้ ปม. จัดทำแผนงาน/โครงการในระดับพื้นที่ให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้านให้ชัดเจน และสั่งการให้ สจป. ดำเนินการตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับ สจป. เพื่อให้การดำเนินงานแล้วเสร็จตามเป้าหมายในส่วนของอัตรากำลังของสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด (ทสจ.) ที่มีไม่เพียงพอในการตรวจสอบสภาพป่าร่วมกับ สจป. เห็นควรให้บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสนธิกำลังเจ้าหน้าที่ที่มีองค์ความรู้และความเชี่ยวชาญด้านป่าไม้

(๒) การแก้ไขปัญหาชุมชนตามกรอบมาตรการ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑.๕ ล้านไร่ แบ่งเป็น พื้นที่ลุ่มน้ำ ๓,๔,๕ อยู่หลัง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ และพื้นที่ลุ่มน้ำ ๑,๒ ก่อน ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ รวมเป้าหมายทั้งหมด จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ ไร่ ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๗๘,๗๕๖ ไร่ อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน ๑,๔๒๑,๒๔๔ ไร่ ซึ่งพบว่ามีหลักเกณฑ์การดำเนินงานหลายขั้นตอน และมีเงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการ โดยในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๓,๔,๕ อยู่หลัง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ให้ปลูกป่าเศรษฐกิจร้อยละ ๕๐ ของพื้นที่ และพื้นที่ลุ่มน้ำ ๑,๒ ก่อน ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ให้ปลูกป่า ๓ อย่าง ประโยชน์ ๔ อย่าง ร้อยละ ๒๐ ของพื้นที่ ประกอบกับประชาชนบางกลุ่มยังไม่เห็นความสำคัญในการเข้าร่วมโครงการ และอ้างว่ามีกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าว จึงเห็นควรให้ ปม. พิจารณาทบทวนเงื่อนไขการขออนุญาตหากเป็นพื้นที่ที่มีลักษณะเดียวกันไม่ว่าประชาชนจะอยู่ก่อนหรือหลังตามมติที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ควรกำหนดหลักเกณฑ์และหลักฐานประกอบการยื่นขออนุญาตในรูปแบบที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งถอดบทเรียนจากพื้นที่ที่ดำเนินการได้สำเร็จเพื่อประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับบริบทของสภาพพื้นที่

/๒.๒ โครงการ

๒.๓ การจัดหาแหล่งน้ำคนทุนผวตคนแสดน เป็ที่
๑) กรมประมงเขาองน้ำ (ทน) ดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ เป้าหมายจำนวน ๒๒๒ แห่ง
ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๑๒๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๗๖ ซึ่งยังไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจาก
โครงการบางแห่งมีพื้นที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ทำให้ต้องปรับแผนและใช้เวลาในการโอนเปลี่ยนแปลง
งบประมาณ รวมทั้งการลงนามในสัญญาล่าช้า เนื่องจากผู้ยื่นเสนอราคาที่ไม่ได้รับการคัดเลือกได้ยื่นอุทธรณ์ไป
ยังกรมบัญชีกลาง จึงเห็นควรให้ ทน. จัดทำ TOR และดำเนินงานในขั้นตอนกระบวนการจัดซื้อ
จัดจ้าง รวมทั้งลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคมของทุกปี นอกจากนี้ยังพบว่าโครงการบางแห่ง
ดำเนินการในพื้นที่ป่า จึงเห็นควรให้ยื่นขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ไว้ล่วงหน้าก่อนได้รับการจัดสรร
งบประมาณ และตรวจสอบพื้นที่ดำเนินการว่าเป็นประเภทใดบ้าง เช่น ที่ราชพัสดุ พื้นที่ป่า ฯลฯ เพื่อขอ
อนุญาตหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบให้ครอบคลุมครบถ้วน สำหรับปัจจัยภายนอกที่อาจส่งผลกระทบต่อกร
ดำเนินงาน เช่น การก่อสร้างโครงการในบางพื้นที่ที่อยู่ในช่วงฤดูฝนจะมีน้ำท่วมขังส่งผลทำให้การปฏิบัติงาน
มีความล่าช้า

มีความล่าช้า

๒) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล (ทบ.) ดำเนินโครงการพัฒนาน้ำบาดาลเพื่อการเกษตร และการอุปโภคบริโภค เป้าหมายจำนวน ๒๕๘ แห่ง ดำเนินการแล้วเสร็จตามเป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ทั้งนี้ ทบ. ได้ดำเนินโครงการเติมน้ำใต้ดินระดับตื้น เพื่อเพิ่มความสมดุลในชั้นน้ำบาดาล ซึ่งพบว่าการประเมินผลสำเร็จของโครงการยังไม่ได้เห็นผลเป็นรูปธรรม โดยไม่มีการสรุปผลการทดสอบการสูบน้ำจากบ่อเติมน้ำที่สามารถบ่งชี้ประสิทธิภาพของการเติมน้ำใต้ดินที่ชัดเจน จึงเห็นควรให้ ทบ. ติดตามประเมินผลการเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำใต้ดิน รวมทั้งประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลด้านวิชาการ เช่น ปริมาณน้ำต้นทุนรายจังหวัด ศักยภาพ/คุณภาพน้ำบาดาล เป็นต้น ให้กับ ทสจ. เพื่อนำไปใช้ในการบริหารจัดการและสามารถคาดการณ์แนวโน้มระดับน้ำบาดาลในพื้นที่จังหวัดให้เพียงพอต่อการใช้ประโยชน์ควบคู่กับการอนุรักษ์ให้เกิดความยั่งยืน

๒.๔ การแก้ไขมลพิษทางอากาศ

๑) การแก้ไขไฟฟ้าและหมอกควัน พบว่า เดือนที่มีจุดความร้อนสูงสุดในปี ๒๕๖๕ คือ เดือนมีนาคม จำนวน ๗,๒๗๓ จุด รองลงมาเดือนกุมภาพันธ์ จำนวน ๕,๘๓๙ จุด และเดือนเมษายน จำนวน ๔,๕๔๗ จุด แต่หากเปรียบเทียบปริมาณจุดความร้อน Hotspot (VIIRS) ระหว่าง ปี ๒๕๖๕ กับ ปี ๒๕๖๔ พบว่า ลดลงคิดเป็นร้อยละ ๖๙.๔๗ โดยมีเพียงเดือนเมษายน ๒๕๖๕ และมิถุนายน ๒๕๖๔ ที่เพิ่มขึ้นในเขตป่าสงวนแห่งชาติ สำหรับการดำเนินโครงการซึ่งเก็บ ลดเผา ของ ปม. และ อส. มีเป้าหมายทั้งหมด ๓,๒๐๐ ต้น ดำเนินการได้ จำนวน ๔,๐๙๔.๐๐ ต้น ซึ่งมากกว่าเป้าหมายที่กำหนด อย่างไรก็ตามจากการดำเนินโครงการ

(ต่ออีก)

/จึงเก็บ ...

ซึ่งเก็บ ลดเผา ซึ่งไม่ได้ดำเนินการโดย ปม. และ อส. ยังมีข้อจำกัดด้านกฎหมายที่ประชาชนทั่วไปไม่สามารถเก็บขนและใช้เศษวัสดุในพื้นที่ป่าได้โดยตรง รวมถึงการจำหน่ายเศษวัสดุที่ดำเนินการเก็บขน ยังไม่มีกฎหมายที่กำหนดเรื่องดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะ จึงเห็นควรให้ ปม. และ อส. พิจารณาทบทวนระเบียบ/กฎหมายการเก็บขนเศษวัสดุในพื้นที่ป่าและการถือ - ขายเชื้อเพลิงเชิงพาณิชย์ภายใต้การดำเนินโครงการซึ่งเก็บ ลดเผา เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินโครงการ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนลงทะเบียนการจัดการเชื้อเพลิง (Burn Check) เพื่อควบคุมปัญหาไฟป่าหมอกควันในพื้นที่

๒) การแก้ไขปัญหามลพิษของขนาดเล็ก PM_{2.5} โดยกรมควบคุมมลพิษ (คพ.) ดำเนินการติดตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศแบบอัตโนมัติแล้วเสร็จ จำนวน ๕๖ จังหวัด ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จะดำเนินการติดตั้งเพิ่มเติม จำนวน ๙ จังหวัด และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๒ จังหวัด ซึ่งจะครอบคลุมทั้ง ๗๗ จังหวัด อย่างไรก็ตามจากการตรวจราชการพบว่า บางจังหวัดที่ได้รับการติดตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ ยังไม่ครอบคลุมในพื้นที่เสี่ยงภัย เช่น แหล่งชุมชน โรงเรียน เป็นต้น ประกอบกับพื้นที่ติดตั้งที่มีความเหมาะสมมาจากการประเมินตามหลักวิชาการของ คพ. มีค่อนข้างจำกัด รวมทั้งการรายงานคุณภาพอากาศที่มีข้อมูลจากหลายแหล่งทำให้ประชาชนเกิดความสับสนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร จึงเห็นควรให้ คพ. ติดตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศแบบอัตโนมัติให้ครอบคลุมในพื้นที่เสี่ยงภัย และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเกิดความเชื่อถือข้อมูลคุณภาพอากาศจากการตรวจวัดของสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศที่ดำเนินการติดตั้งโดย คพ. ซึ่งมีความเสถียรและได้มาตรฐาน รวมถึงเสริมสร้างองค์ความรู้ให้กับภาคเอกชนและประชาชนเกี่ยวกับการใช้เครื่องตรวจวัดคุณภาพอากาศประเภท Low Cost Sensor และการบำรุงรักษาวัสดุ อุปกรณ์ เพื่อให้ระบบคงความแม่นยำและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๕ การดำเนินงานตามข้อสั่งการของ รมว.ทส. และ ปกท.ทส. ดังนี้

๑) การแก้ไขปัญหาวรรณิชากรและหน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีจำนวนคำขอที่ได้รับทั้งหมด จำนวน ๑๖๕,๖๘๑ คำขอ อนุญาตแล้ว จำนวน ๔๗๗ คำขอ คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๘ ซึ่งการดำเนินงานยังมีความล่าช้า เนื่องจากเอกสารประกอบการพิจารณาตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องไม่ครบถ้วน ประกอบกับคพ. มีจำนวนมาก จึงเห็นควรให้ ปม. กำหนดขั้นตอน และกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน (Timeline) ให้ชัดเจน และหารือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอมาตรการ สุ่มตรวจเกี่ยวกับการจัดทำการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๒ ซึ่งส่วนใหญ่สำนักงานราชการและหน่วยงานของรัฐได้มีการใช้ประโยชน์พื้นที่ดังกล่าวแล้ว

๒) การจัดทำเขตรักษาพันธุ์เพื่อการอนุรักษ์เพื่อประกอบแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกามีเป้าหมาย ๒๒๔ ป่าอนุรักษ์ จำนวน ๔,๐๗๗ หมู่บ้าน ดำเนินการสำรวจข้อมูลและจัดทำ Shape File แล้วเสร็จจำนวน ๒๒๒ ป่าอนุรักษ์ ๓,๙๙๐ หมู่บ้าน อยู่ระหว่างดำเนินการ ๒ ป่าอนุรักษ์ ได้แก่ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาบรพัต และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเชียงดาว จึงต้องขยายระยะเวลาดำเนินงานออกไปในเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๖๕ สำหรับกรณีอื่นแผนที่แล้วเสร็จ ๓๐ ป่าอนุรักษ์ จำนวน ๗๖๗ หมู่บ้าน อยู่ระหว่างเขียนแผนที่ ๑๕๔ ป่าอนุรักษ์ จำนวน ๑,๓๑๐ หมู่บ้าน โดยแผนที่เขตรักษาพันธุ์เพื่อการอนุรักษ์ที่จัดทำแล้วเสร็จต้องส่งให้กรมการปกครองตรวจสอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี จึงเห็นควรให้ อส. กั้นเงินเหลือมอบปีไว้สำหรับปฏิบัติงานดังกล่าว และสร้างความรับรู้และความเข้าใจให้กับกลุ่มบุคคลที่มีความเห็นต่าง เช่น กลุ่มขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (P-Move) กลุ่มสมาชิกเกษตรคนจน เป็นต้น เพื่อลดปัญหาข้อขัดแย้งและสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ให้ได้ ๒๒๔ แผนที่แล้วเสร็จ

/๓) การจัดการ ...

๑) การจัดการสิ่งแวดล้อมสีเขียวอย่างยั่งยืน ตามแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (BCG Model) โดยผู้บริหาร ทส. ได้ให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนโมเดลเศรษฐกิจ BCG ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล และสอดคล้องกับการตรวจราชการแบบบูรณาการร่วมกับสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่ง ทส. ได้กำหนดเป้าหมายตามยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทย ด้านโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย

๑) มีฐานข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมครอบคลุมพื้นที่เป้าหมาย ๒) สัดส่วนพื้นที่สีเขียวเพิ่มขึ้น (ป่าธรรมชาติร้อยละ ๓๓ ป่าเศรษฐกิจ ร้อยละ ๑๒ และพื้นที่สีเขียวในเขตเมืองและชนบท ร้อยละ ๓๓) ผลิตภัณฑ์และบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมจากฐานทรัพยากรได้รับการรับรองและส่งเสริมตลาด

๔) ลดการใช้ทรัพยากรลง ๑ ใน ๕ (๕) นำพลาสติกเป้าหมายกลับมาใช้ประโยชน์ให้ได้ร้อยละ ๑๐๐ และ

๖) ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลดลง ร้อยละ ๑๕ จากกรณีปกติ ซึ่งหน่วยงานภายใต้สังกัด ทส. ดำเนินงานตามโครงการสำคัญตามแนวทางเศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy) กิจกรรมการเพิ่มพื้นที่สีเขียวตามโครงการปลูกป่าเพื่ออนุรักษ์หินภูเขาไฟ ป่าชายเลน และป้องกันไฟป่า ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๓๔๖,๖๒๑ ไร่ (๒) เศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) เช่น โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง ชุดที่ ๓ โครงการชิงเก็บ ลดเผา เป็นต้น และ

(๓) เศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) เช่น โครงการพัฒนาแนวทางลดก๊าซเรือนกระจกระดับจังหวัด โครงการยกระดับมาตรฐานภาพสิ่งแวดล้อมภาคอุตสาหกรรม กิจกรรมส่งเสริมการใช้ปุ๋ยชีวภาพแทนการใช้สารเคมี เป็นต้น

จึงเห็นควรให้ ทส. โดย กองยุทธศาสตร์และแผนงาน เร่งรัดจัดทำแผนปฏิบัติการรายปี (Action Plan) เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุน ทสจ. ดำเนินการ และให้ ทสจ. ศึกษาและทำความเข้าใจการปฏิบัติงานตามแนวทาง BCG Model เพื่อให้ความรู้กับประชาชน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔) การดำเนินงานแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) (P-Move) พบข้อร้องเรียน จำนวน ๓๓ กรณี ยุติเรื่อง จำนวน ๓๔ กรณี คงเหลือ ๕๔ กรณี โดยเรื่องที่ อยู่ระหว่างดำเนินการหาแนวทางแก้ไขในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ ๖ จำนวน ๒๗ กรณี เขตตรวจราชการที่ ๑๕ จำนวน ๑๒ กรณี และเขตตรวจราชการที่ ๑๓ จำนวน ๖ กรณี ตามลำดับ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของ ปม. จำนวน ๑๘ กรณี อล. จำนวน ๑๙ กรณี พช. จำนวน ๑๔ กรณี และที่เกี่ยวข้องทั้ง ๓ หน่วยงาน จำนวน ๘ กรณี จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนโดยเร็วต่อไป

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการดำเนินงาน รวมทั้งขับเคลื่อนการตรวจราชการให้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด จึงเห็นควรแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะ ผต.ทส. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรด

๑. สอนานในข้อวินิจฉัยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒. นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อโปรดทราบ

(นายมนตรี เหลืองอิงคะสุต)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
รักษาการในตำแหน่ง หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง

๑ ๖/๓/๒๕๖

๔๔ ๖/๓/๒๕๖

๖/๓/๒๕๖

๖/๓/๒๕๖

(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖/๓/๒๕๖ (ในเชิงโครงสร้างเป็นธรรม)

ตารางปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ และข้อเสนอแนะของคณะผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จากการประชุมสรุปผลการตรวจราชการ ทส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๐๑ - ๒๐๒ อาคาร ทส.

และผ่านระบบการประชุมทางไกล (VDO Conference : Zoom meetings)

ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ	หน่วยดำเนินการ
๑. การแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ		
๑.๑ การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๓,๔,๕ (อยู่ก่อน ๓๐ มิ.ย. ๕๑) จำนวน ๓.๙ ล้านไร่		
จากการตรวจราชการ ทส. ในพื้นที่ เป้าหมายที่ส่วนใหญ่ผืนป่าสงวนแห่งชาติ ในหลักการจากคณะกรรมการ ที่พิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้เรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตามยังคงมีพื้นที่ป่าสงวน ทสจ. และ สจป. ยังรวบรวมเอกสารหลักฐานประกอบการขออนุญาตไม่ครบถ้วน	ให้ ทสจ. และ สจป. เร่งรัดจัดส่งเอกสารให้ ปม. ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ เพื่อดำเนินการพิจารณาอนุญาตการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติต่อไป	ทสจ.ทุกจังหวัด สจป.ทุกแห่ง
๑.๒ การกำหนดขอบเขตแปลงรวมของแต่ละชุมชนในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๓,๔,๕ (อยู่หลัง ๓๐ มิ.ย. ๕๑) และลุ่มน้ำ ๑,๒ (อยู่ก่อนและหลัง ๓๐ มิ.ย. ๕๑) รวมจำนวน ๘.๖ ล้านไร่		
๑) การสำรวจที่ดินทำกินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่มีอยู่จริง และประโยชน์ระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ สำหรับพื้นที่เป้าหมายที่จะตั้งศูนย์ในการในปีต่อไป จำเป็นต้องได้รับทราบลักษณะและสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการสำรวจให้สำเร็จตามเป้าหมาย	ให้ ปม. จัดทำแผนงาน/โครงการในระดับพื้นที่ให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้านให้ชัดเจน และสั่งการให้ ทสจ. ดำเนินการตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับ สจป. เพื่อให้การดำเนินงานแล้วเสร็จตามเป้าหมายในส่วนของอัตรากำลังของ ทสจ. ที่มีไม่เพียงพอในการตรวจสอบสภาพป่าร่วมกับ สจป. เห็นควรให้บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสนธิกำลังเจ้าหน้าที่ รวมทั้งพิจารณาความเป็นไปได้ในการขอใช้เงินนอกงบประมาณ เพื่อว่าจ้างบุคคลภายนอก (Outsource) ที่มีองค์ความรู้และความเชี่ยวชาญด้านป่าไม้	ปม. ทสจ.ทุกจังหวัด
๒) การแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากร ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จำนวน ๑.๕ ล้านไร่ พบว่ามีผลกระทบต่อการดำเนินงานหลายขั้นตอน ประกอบไปกับการเข้าร่วมโครงการ โดยในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๓,๔,๕ อยู่หลัง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้มีลูกยาเศรษฐกิจร้อยละ ๕๐ ของพื้นที่ และพื้นที่ลุ่มน้ำ ๑,๒ ก่อน ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้ปลูกป่า ๓ อย่างพร้อมกัน ๒๐ ไร่ หรือร้อยละ ๒๐ ของพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต	ให้ ปม. กำชับ สจป. เพื่อตรวจสอบเอกสารสิทธิ์ในที่ดินที่ประชาชนนำมาแสดงว่าออกโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และให้ ปม. พิจารณาทบทวนเงื่อนไขการขออนุญาตหากเป็นพื้นที่ที่มีลักษณะเดียวกันไม่ว่าประชาชนจะอยู่ก่อนหรือหลังตามมติที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ควรกำหนดหลักเกณฑ์และหลักฐานประกอบการยื่นขออนุญาตในรูปแบบที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งถอดบทเรียนจากพื้นที่ที่ดำเนินการได้สำเร็จเพื่อประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับบริบทของสภาพพื้นที่	ปม. สจป.ทุกแห่ง

ปัญหาอุปสรรค/ข้อกั้นพบ	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ	หน่วยดำเนินการ
ประชาชนบางกลุ่มยังไม่มีความสนใจ ในการเข้าร่วมโครงการ ส่งผลให้ กรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าว		
๒. โครงการปลูกป่าเพื่ออนุรักษ์พันธุ์ ป่าต้นน้ำ ป่าชายเลน และป้องกันไฟป่า จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ไร่		
การปลูกป่าแบบจิตอาสาที่มี พื้นที่ดำเนินการที่ชัดเจน ความร่วมมือจากประชาชน ไม่มีงบประมาณในการบำรุงดูแลรักษา	ปม. อส. และ ทช. ส่งเสริมการปลูกไม้ผล เชิงเศรษฐกิจแบบผสมผสานเพื่อให้ ประชาชนสามารถนำไปจำหน่ายและสร้างรายได้ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเข้าร่วม โครงการเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ควรจัดทำข้อมูลพิกัด และแปลงปลูกให้มีความชัดเจน และกำหนดเงื่อนไขให้ ประชาชนที่เข้าร่วมโครงการแบบ CSR สนับสนุน งบประมาณในการบำรุงดูแลรักษาจนถึงระยะเวลา ที่ต้นไม้สามารถเติบโตได้เองตามธรรมชาติ	ปม. อส. ทช.
๓. การจัดหาแหล่งน้ำต้นทุนผืนป่าและน้ำบาดาล		
๑) โครงการพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุน บางแห่งมีพื้นที่ซ้ำซ้อนกับโครงการอื่น ทำให้ต้องปรับเปลี่ยนและใช้พื้นที่อื่น เปลี่ยนแปลงงบประมาณ ลงนามในสัญญาล่าช้า ราคาที่ไม่ได้รับการคัดเลือก ยังกรมบัญชีกลาง และมีปัญหา อาจส่งผลกระทบต่อภาคเอกชน การก่อสร้างโครงการใหม่ ในช่วงฤดูฝนจะมีน้ำหลาก ปฏิบัติงานมีความล่าช้า	๑) ให้ ทช. จัดทำ TOR และดำเนินงานในขั้นตอน การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งลงนามในสัญญา ให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคมของทุกปี และ ให้ยื่นขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ไว้ล่วงหน้าก่อน ให้กรมจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งตรวจสอบ ที่จัดทำเป็นการว่าเป็นประเภทใดบ้าง เช่น เพื่อปลูก พื้นที่ป่า ฯลฯ เพื่อขออนุญาตหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมครบถ้วน	ทช.
๒) การดำเนินโครงการ ต้นยังไม่มีผลสรุป จากบ่อเติมน้ำที่สามารถ ของการเติมน้ำได้ต้นที่	๒) ให้ ทช. ติดตามประเมินผลการเปลี่ยนแปลง ของระดับน้ำใต้ดิน รวมทั้งประชาสัมพันธ์เผยแพร่ ข้อมูลด้านวิชาการ เช่น ปริมาณน้ำต้นทุนราย จังหวัด ศักยภาพ/คุณภาพน้ำบาดาล เป็นต้น ให้กับ ทช. เพื่อนำไปใช้ในการบริหารจัดการและ วางแผนการดำเนินงานระดับน้ำบาดาลในพื้นที่ ที่ได้รับให้เพียงพอต่อการใช้ประโยชน์ควบคู่กับการ อนุรักษ์ให้เกิดความยั่งยืน	ทช.
๔. การแก้ไขมลพิษทางอากาศ		
๑) การแก้ไขไฟป่าและ เดือนที่มีจุดความร้อนสูง คือ เดือนมีนาคม	๑) ให้ ปม. และ อส. พิจารณาทบทวนระเบียบ/ กฎหมายการเก็บขนเศษวัสดุในพื้นที่ป่าและ	ปม. อส.

ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ	หน่วยดำเนินการ
รองลงมาเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และเดือนเมษายน ๒๕๖๕ พบว่า แต่หากเปรียบเทียบปริมาณของ Hotspot (VIIRS) ระหว่างปี ๒๕๖๔ พบว่า ลดลง ๖๓.๔๗ โดยมีเพียงเดือนธันวาคม และมิถุนายน ๒๕๖๕ ซึ่งปี ๒๕๖๕ โครงการชิงเก็บ ลดเผา ซึ่งมี ปม. และ สก. ด้านกฎหมายที่ประชาชนและผู้ประกอบการเก็บขนและใช้เศษวัสดุที่รอการกำจัด รวมถึงการจำหน่ายเศษวัสดุที่ยังไม่มีการเก็บขน ยังไม่มีกฎหมายที่ชัดเจน ซึ่งดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะ	สภา อบจ. ภายหลังเชื้อเพลิงเชิงพาณิชย์ภายใต้การดำเนินงานโครงการชิงเก็บ ลดเผาเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินโครงการ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนลงทะเบียนการจัดการเชื้อเพลิง (Burn Card) เพื่อควบคุมปัญหาไฟป่าหมอกควัน	
๒) การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ PM _{2.5} พบว่า บางจังหวัดมี สถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศครอบคลุมในพื้นที่เสี่ยง คือ ชุมชน โรงเรียน เป็นต้น ที่ติดตั้งที่มีความเหมาะสมตามหลักวิชาการและรวมทั้งการรายงานข้อมูลจากหลายแหล่งที่มี สืบสนในการรับรู้ข้อมูล	ได้ กฟ. จัดตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศแบบอัตโนมัติให้ครอบคลุมในพื้นที่เสี่ยงภัย และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเกิดความเชื่อถือข้อมูลคุณภาพอากาศจากการตรวจวัดของสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศที่ดำเนินการติดตั้งโดย กฟ. ซึ่งมีความรู้ให้กับภาคเอกชนและประชาชน รวมถึงการใช้เครื่องตรวจวัดคุณภาพอากาศแบบ Low Cost Sensor และการบำรุงรักษาอุปกรณ์ เพื่อให้ระบบคงความแม่นยำและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น	คพ.
๕. การดำเนินงานตามข้อสั่งการของ รมว.ทส. และ ปกท.ทส.		
๑) การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศของกรมทรัพยากรธรณี เมื่อวันพุธที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔	ปม. กำหนดขั้นตอน และกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน (Timeline) เป็นรายเดือน และหาวิธีเสนอมาตรการผ่อนผันเกี่ยวกับการจัดทำ EIA ในพื้นที่กลุ่มน้ำชั้น ๒ ซึ่งส่วนใหญ่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐได้มีการใช้ประโยชน์พื้นที่แล้วแล้ว	ปม. สผ.
๒) การจัดทำแผนฟื้นฟูพื้นที่ป่าอนุรักษ์	กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	อส.
๓) การจัดทำแผนฟื้นฟูพื้นที่ป่าอนุรักษ์	กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	อส.

ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ	ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ	หน่วยดำเนินการ
สัตว์ป่าเขียงดาวยังมีจำนวนน้อยมาก จึงต้องขยายระยะการลาดตระเวนลาดตรวจในเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน และสำรวจรวมทั้งแผนที่เขตบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๕ จัดทำแล้วเสร็จต้องส่งให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ตรวจสอบก่อนนำเสนอขอขึ้นทะเบียนสัตว์ป่าคุ้มครอง ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ ๓ เดือน	ชุมชนที่มีความเห็นต่าง เช่น กลุ่มขบวนการชาวดอยเพื่อสังคมที่เป็นธรรม กลุ่มสมาชิกเกษตรกรรม เป็นต้น เพื่อลดปัญหาข้อขัดแย้งและอำนวยความสะดวกการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานให้บรรลุสำเร็จ	
๓) การจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อนุรักษ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง แผนแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (BCG Model)		
แผนการดำเนินงานที่จัดทำขึ้นโดยกรมทรัพยากรธรรมชาติและแผนงานเร่งรัดจัดทำ ยังไม่มีความชัดเจนเกี่ยวกับกรอบปฏิบัติการรายปี (Action Plan) เพื่อขับเคลื่อนรายปี รวมทั้งแผนการดำเนินงานในท้องถิ่น และพิจารณาจัดสรร การสร้างความรู้ในท้องถิ่นเกี่ยวกับ BCG Model เพื่อสนับสนุน ทสจ. ดำเนินการ Model ยังไม่มีแผนการปฏิบัติการที่ชัดเจน ทสจ. ศึกษาและทำความเข้าใจการปฏิบัติงาน รวมทั้งไม่มีงบประมาณในการดำเนินงานตามแนวทาง BCG Model เพื่อให้ความรู้กับเชิงพื้นที่	ทสจ. ดำเนินการ	ทสจ.
๔) การดำเนินขบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) (P-Move)		
พบข้อจำกัดเชิงพื้นที่ในการดำเนินการ ในพื้นที่อนุรักษ์พื้นที่ ๑ - ๑๘ จำนวน ๕ อำเภอ มีกลุ่มเป้าหมายรับผิดชอบของ ปม. จำนวน ๑๕ กลุ่ม จำนวน ๑๙ กรณีศึกษา และพื้นที่เกี่ยวข้องที่ ๘ กรณี	ปม. อส. และ ทช. เร่งรัดดำเนินการแก้ไข ปัญหาหรือร้องเรียนของประชาชนโดยเร็วต่อไป	ปม. อส. ทช.