



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา) ส่วนอำนวยการ โทร ๐ ๗๔๒๐ ๕๙๙๐ ต่อ ๑๑๕
ที่ ทส ๑๖๒๖.๑๔/ ๓๙๙ วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบาย
สาธารณะ พ.ศ.

เรียน ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ
ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินป่าไม้
ผู้อำนวยการส่วนจัดการป่าชุมชน
ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการปลูกป่า
ผู้อำนวยการส่วนโครงการพระราชดำริและกิจการพิเศษ
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้สงขลา

สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา) ขอส่งสำเนาหนังสือจังหวัดสงขลา ด่วนที่สุด ที่ สข
๐๐๑๗.๓/ว ๑๕๖๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการมี
ส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. มาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการใน
ส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารที่เกี่ยวข้องได้ทางเว็บไซต์สำนักฯ
<http://www.forest.go.th/songkhla๑๓> หัวข้อหนังสือเวียน

(นายไพโรจน์ นัครา)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา)

ด่วนที่สุด

ที่ สข ๐๐๑๗.๓/ว ๑๕๖๐

ฝ่ายแผนงาน ติดตามและประเมินผล

รับที่ ๓๗๐

วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๖๕

เวลา ๑๕.๓๕



สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 13 (สงขลา)

เลขที่รับ ๑๗๕๑

วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๖๕

เวลา ๑๑.๑๑ ศาลากลางจังหวัดสงขลา

ถนนราชดำเนิน สข ๙๐๐๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.

เรียน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา นายกเทศมนตรีนคร และนายกเทศมนตรีเมือง ทุกแห่ง

ด้วยจังหวัดสงขลาได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่า คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบ (๑) (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และ (๒) แนวทางการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง (ฉบับปรับปรุง) กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่ ๒ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะทุกระดับ กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักในการผลักดัน “ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.” และปัจจุบันการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้เสร็จเรียบร้อยแล้ว

เพื่อให้กระบวนการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จังหวัดสงขลาจึงขอความร่วมมือจากส่วนราชการและหน่วยงานทุกแห่ง ตอบแบบสำรวจความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ในแบบสำรวจความคิดเห็น และจัดส่งให้สำนักงานจังหวัดสงขลา ภายในวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕ หรือตอบแบบสำรวจความคิดเห็นและข้อเสนอแนะผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th และเว็บไซต์สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี www.opm.go.th และขอให้รายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานจังหวัดสงขลาทราบด้วย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดได้จาก QR Code ท้ายหนังสือนี้ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางชนพรณ์ อุลมา)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 13 (สงขลา)

(นางสุรียพรรณ ณ สงขลา)

เองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา



สำนักงานจังหวัดสงขลา

กลุ่มงานอำนวยการ

โทร ๐-๗๕๓๑-๖๕๗๘-๔

โทรสาร ๐-๗๕๓๒-๕๐๓๖

ส่วนอำนวยการ เลขที่รับ ๕๕๖ วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๑

ฝ่ายบริหารทั่วไป ฝ่ายการเงินและบัญชี ฝ่ายพัสดุ ฝ่ายแผนงาน ติดตามและประเมินผล

(นางชนพรณ์ อุลมา) นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ หัวหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

สุรียพรรณ ณ สงขลา

(นายกิตติศักดิ์ เต็มตระกูล)

นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ ทำหน้าที่หัวหน้าฝ่ายแผนงาน ติดตามและประเมินผล

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันยังขาดกฎหมายที่เป็นหลักประกันในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อส่งเสริมและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อวิถีชีวิต คุณภาพสิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือประโยชน์สาธารณะอื่นใดอย่างมีนัยสำคัญ เพื่อเป็นการคุ้มครองและรับรองวิธีการที่ประชาชนจะมีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะทุกขั้นตอน ตั้งแต่แรกเริ่มจนถึงขั้นตอนสุดท้ายของกระบวนการจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“นโยบายสาธารณะ” หมายความว่า การจัดทำนโยบาย แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แผนพัฒนาการเมือง แผนยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาหน่วยงานรัฐเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ชุมชน หรือพื้นที่ หรือการออกกฎหรือระเบียบของหน่วยงานของรัฐ และให้หมายความรวมถึงการจัดทำโครงการ ที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือประโยชน์สาธารณะอื่นใดอย่างมีนัยสำคัญ

“กระบวนการนโยบายสาธารณะ” หมายความว่า การริเริ่ม การให้และรับรู้ข้อมูล การรับฟังความคิดเห็น การร่วมตัดสินใจ การร่วมดำเนินการ การร่วมติดตามประเมินผลและการตรวจสอบการดำเนินนโยบายสาธารณะ รวมทั้งการพิจารณา แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกนโยบายสาธารณะ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น องค์การมหาชน มหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาของรัฐซึ่งไม่เป็นส่วนราชการและอยู่ในกำกับของรัฐ หน่วยงานอื่นของรัฐและหน่วยงานหรือองค์กรที่ได้รับสัมปทานหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจแทนหน่วยงานของรัฐ

“ผู้มีส่วนได้เสีย” หมายความว่า ผู้ซึ่งอาจได้รับประโยชน์ ได้รับความเสียหาย หรือได้รับผลกระทบจากนโยบายสาธารณะ

“ผู้เกี่ยวข้อง” หมายความว่า ผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชน องค์กรภาคประชาชน หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลอื่นที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินนโยบายสาธารณะ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

“การมีส่วนร่วมของประชาชน” หมายความว่า การที่หน่วยงานของรัฐเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้อง ได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะเพื่อนำไปสู่การตัดสินใจ

“ฉันทามติ” หมายความว่า ผลที่เกิดจากกระบวนการนโยบายสาธารณะที่ผู้เกี่ยวข้อง ได้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริง โดยไม่ต้องมีการลงมติหรือลงคะแนนเสียง และผลดังกล่าวไม่จำเป็นต้องเป็นความเห็นที่เป็นเอกฉันท์

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ

“คณะกรรมการสรรหา” หมายความว่า คณะกรรมการสรรหากรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ

“รัฐมนตรีเจ้าสังกัด” หมายความว่า รัฐมนตรีที่มีหน้าที่กำกับดูแลกิจการหรืองานของหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการดำเนินนโยบายสาธารณะ

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจในการออกกฎกระทรวง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณา เห็นว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะที่กำหนดไว้ในกฎหมายใด มีมาตรฐานการดำเนินการต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

สิทธิและการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ

มาตรา ๖ ประชาชนย่อมมีสิทธิในการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ ทั้งในด้านการให้และการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร การแสดงความคิดเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะ การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ทั้งในขั้นตอนการริเริ่มนโยบาย การจัดทำแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการจัดการสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งการปฏิบัติ และการติดตามประเมินผลตามนโยบาย แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมนั้น

การใช้สิทธิในการมีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๗ หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วม
ในกระบวนการนโยบายสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพในขั้นตอนต่างๆ ดังต่อไปนี้

- (๑) การให้ข้อมูลและการรับข้อมูลจากประชาชน
- (๒) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
- (๓) การมีส่วนร่วมในการริเริ่ม จัดทำหรือปฏิบัติตามนโยบายสาธารณะ
- (๔) การมีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผลนโยบายสาธารณะ
- (๕) การมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ
- (๖) การมีส่วนร่วมในการพิจารณา แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกนโยบายสาธารณะ
การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๘ หน่วยงานของรัฐที่จะกำหนดนโยบายสาธารณะจะต้องจัดให้ผู้เกี่ยวข้อง
มีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนและชุมชน โดยใช้วิธีการ
ต่างๆ เพื่อให้เกิดความเห็นร่วมกันของที่ประชุมที่ครอบคลุมประเด็นที่จำเป็นอย่างครบถ้วนหรือ
จัดรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีอื่น โดยเฉพาะในกรณีที่เป็นนโยบายสาธารณะที่จะมีผลกระทบต่อ
ประชาชนกลุ่มนั้นๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๙ เมื่อได้ดำเนินการตามมาตรา ๘ แล้ว ให้ผู้มีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย
ในการกำหนดนโยบายสาธารณะนำข้อมูลและความคิดเห็นที่ได้จากกิจกรรมดำเนินการดังกล่าวมา
ประกอบการพิจารณาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบ และเมื่อได้มีกรณีอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบได้
ดำเนินการตามนโยบายสาธารณะนั้นแล้ว อาจจัดให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการตาม
นโยบายสาธารณะ รวมทั้งการติดตามประเมินผลนโยบายสาธารณะด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และ
วิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๐ การให้ผู้เกี่ยวข้องเข้าร่วมในการจัดทำนโยบายสาธารณะ การนำนโยบาย
สาธารณะนั้นไปทำการรับฟังความคิดเห็น และกิจกรรมอื่นตามมาตรา ๗ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
วิธีการ และรูปแบบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๑ ก่อนที่หน่วยงานของรัฐจะดำเนินนโยบายสาธารณะที่อาจมีผลกระทบต่อ
คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือมีผลต่อส่วนได้เสียอื่นของประชาชนหรือชุมชน
หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยข้อมูล และเหตุผล เพื่อให้ประชาชนและชุมชนที่อาจจะได้รับผลกระทบ
ดังกล่าวได้ทราบ และจะต้องให้มีการรับฟังความคิดเห็น และการปรึกษาหารือกับผู้เกี่ยวข้องก่อนที่จะ
ตัดสินใจพิจารณาดำเนินนโยบายสาธารณะนั้น

หน่วยงานของรัฐต้องนำผลการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคหนึ่งไปใช้ประกอบในการ
ตัดสินใจดำเนินนโยบายสาธารณะ และต้องหลีกเลี่ยงการดำเนินการที่มีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม
สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือมีผลต่อส่วนได้เสียอื่นของประชาชนหรือชุมชน แต่ถ้าเป็นกรณีที่เป็น
เพื่อประโยชน์สาธารณะ หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันหรือมาตรการเยียวยาที่เหมาะสม
และเป็นธรรม เพื่อชดเชยให้กับผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายสาธารณะดังกล่าว

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่จะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับกระบวนการ
นโยบายสาธารณะ ก่อนดำเนินการดังกล่าวหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับข้อมูล
หรือข้อเท็จจริงดังต่อไปนี้อย่างทั่วถึงและในระยะเวลาที่เพียงพอ

- (๑) สาระสำคัญของนโยบายสาธารณะ
- (๒) เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ
- (๓) สถานที่ วิธีการ ขั้นตอน และระยะเวลาที่จะดำเนินการ
- (๔) ผลกระทบของการดำเนินการ ทั้งผลดีและผลเสียที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งมาตรการแก้ไขในกรณีที่เกิดผลเสียหรือผลกระทบ
- (๕) การวิเคราะห์ความคุ้มค่าเมื่อพิจารณาจากผลกระทบตาม (๔)
- (๖) รายละเอียดอื่นที่จะทำให้เกิดความเข้าใจอย่างเพียงพอเกี่ยวกับการดำเนินงานของนโยบายสาธารณะ

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งจะเป็นลายลักษณ์อักษร ด้วยวาจา หรือด้วยประการอื่นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ต้องจัดให้มีการมีส่วนร่วมของประชาชนตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการให้ข้อมูลหรือข้อเท็จจริงตามมาตรา ๑๒ รวมทั้งต้องนำผลการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๔ ไปใช้ประกอบในกระบวนการตัดสินใจกำหนด อนุมัติ หรือเห็นชอบในนโยบายสาธารณะนั้น

มาตรา ๑๔ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๓ แล้วให้หน่วยงานของรัฐประกาศการตัดสินใจให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป โดยในประกาศดังกล่าวต้องแสดงถึงเหตุผลความจำเป็น มาตรการในการป้องกันหรือเยียวยา การแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ความคุ้มค่าของประโยชน์สาธารณะ และทางเลือกที่เหมาะสมที่สุด ประกาศดังกล่าวต้องเปิดเผยต่อสาธารณะเพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้

เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้ว หากผู้เกี่ยวข้องเห็นว่าการบวนการนโยบายสาธารณะที่เปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องได้ร่วมแสดงความคิดเห็นอย่างแท้จริงมีความบกพร่องในสาระสำคัญ หรือมิได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์หรือวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๐ ให้ผู้เกี่ยวข้องนั้นยื่นเรื่องร้องต่อคณะกรรมการภายในกำหนดหกสิบวันนับแต่วันที่ได้มีประกาศของหน่วยงานตามวรรคหนึ่ง เพื่อคณะกรรมการจะได้พิจารณาวินิจฉัยและสั่งการต่อไป

มาตรา ๑๕ เมื่อได้มีการประกาศตามมาตรา ๑๔ แล้ว หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติและดำเนินกระบวนการนโยบายสาธารณะ ตามที่ได้ประกาศไปแล้ว โดยเคร่งครัด

มาตรา ๑๖ ในระหว่างการดำเนินกระบวนการนโยบายสาธารณะ หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดทำรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินนโยบายสาธารณะและเผยแพร่ให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ

เมื่อดำเนินกระบวนการนโยบายสาธารณะเสร็จสิ้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการและเผยแพร่ต่อสาธารณะ

การจัดทำรายงานตามวรรคหนึ่งและวรรคสองเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งอย่างน้อยต้องจัดทำและเผยแพร่ปีละหนึ่งครั้ง และรายงานดังกล่าวต้องประกอบด้วย ข้อมูลการมีส่วนร่วมของประชาชน ผลกระทบของนโยบายสาธารณะเรื่องนั้นที่มีผลกระทบต่อประชาชนและชุมชน และมาตรการป้องกันหรือเยียวยาหรือการดำเนินการแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่มีต่อประชาชนและชุมชน

มาตรา ๑๗ ในระหว่างการดำเนินการตามนโยบายสาธารณะ ถ้าปรากฏว่าการดำเนินการนั้นก่อให้เกิดผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อคุณภาพสังคมทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญประการอื่น โดยหน่วยงานของรัฐ ผู้รับผิดชอบการดำเนินการนโยบายสาธารณะมิได้ดำเนินการจัดให้มีมาตรการป้องกันหรือเยียวยา รวมตลอดทั้งแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นอย่างเพียงพอ ให้ผู้เกี่ยวข้องสามารถยื่นคำร้องต่อหน่วยงานของรัฐ ผู้รับผิดชอบการดำเนินการนโยบายสาธารณะนั้นๆ เพื่อให้พิจารณาแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกนโยบายสาธารณะนั้น

หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบนโยบายสาธารณะต้องพิจารณาดำเนินการคำร้องตามวรรคหนึ่งโดยไม่ชักช้า ในการนี้หน่วยงานของรัฐอาจแต่งตั้งคณะทำงานที่ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิและมีความรู้เชี่ยวชาญในเรื่องนั้นเพื่อศึกษาและเสนอแนะความเห็นได้

หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๒

คณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ

มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน
 (๒) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(๓) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนสองคน ซึ่งมาจากการเลือกกันเองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดเป็นกรรมการ

(๔) ผู้แทนจากภาคประชาชนซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ได้รับสรรหาจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน จำนวนสามคนเป็นกรรมการ

(๕) ผู้แทนสื่อมวลชน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ได้รับการสรรหาจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ด้านสื่อมวลชน จำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ได้รับการสรรหาจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ด้านต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีด้านกฎหมายมหาชน และด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนและธรรมาภิบาลด้วย จำนวนหกคนเป็นกรรมการ

ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นเลขานุการคณะกรรมการและมอบหมายเจ้าหน้าที่อื่นในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๙ กรรมการตามมาตรา ๑๘ (๔) (๕) และ (๖) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

ฉบับคณะกรรมการพิจารณาและผลักดันกฎหมายว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ ส.ป.น.

- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปี
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๔) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้ทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๖) ไม่เคยถูกลงโทษทางวินัยถึงไล่ออกหรือปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของเอกชนเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง
- (๗) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๘) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานรัฐ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๙) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้มีตำแหน่งใด ในพรรคการเมือง

มาตรา ๒๐ การเลือกและการสรรหากรรมการตาม มาตรา ๑๘ (๓) (๔) (๕) และ (๖) ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกและสรรหากรรมการที่คณะกรรมการกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกและสรรหากรรมการตามวรรคหนึ่ง ต้องคำนึงถึงโอกาสที่จะมีผู้แทน ประชาชนกลุ่มต่างๆ เช่น เกษตร แรงงาน องค์กรภาคประชาสังคม องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคเอกชน ภาคบริการ และองค์กรวิชาชีพ ร่วมเป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงสัดส่วนระหว่างหญิงและชายด้วย

มาตรา ๒๑ กรรมการตามมาตรา ๑๘ (๓) (๔) และ (๕) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

มาตรา ๒๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๑๘ (๓) (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒
- (๔) กรรมการไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่มีมติให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะเหตุมีความประพฤติเสื่อมเสียในการปฏิบัติหน้าที่

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป และให้ถือว่า คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๒๓ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้พยายามใช้กระบวนการเพื่อให้เกิดฉันทามติแทนการลงคะแนนก่อน เพื่อให้เกิดการรับฟังซึ่งกันและกัน และเกิดความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ แต่หากไม่อาจใช้

กระบวนการดังกล่าวได้ ให้นิฉันทย์ชี้ขาดโดยถือเอาเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดขอบเขต ประเภท ชนิด และลักษณะของนโยบายสาธารณะที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้

(๒) กำหนดหลักการพื้นฐานในการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ ออกกฎ ระเบียบ แนวทาง หรือดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายสาธารณะ

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย และวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ

(๔) สนับสนุนและให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐเกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะ

(๕) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามความในพระราชบัญญัตินี้

(๖) เสนอแนะหน่วยงานของรัฐเพื่อจัดให้มี กฎหมาย กฎ หรือระเบียบ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะและพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือระเบียบดังกล่าวให้ทันสมัยอยู่เสมอ

(๗) ส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนหรือองค์กรทางสังคมเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็ง เพิ่มเครือข่าย และพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๘) จัดทำรายงานการประเมินการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเผยแพร่ต่อสาธารณะอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๙) แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ เพื่อให้คำแนะนำกับดำเนินตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ

(๑๐) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๑๑) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๕ เมื่อคณะกรรมการได้กำหนดหลักการพื้นฐานในการมีส่วนร่วมของประชาชนตามมาตรา ๒๔ (๒) แล้ว ให้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐทราบเพื่อพิจารณาทบทวน แก้ไข ปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหรือระเบียบของหน่วยงานของตนให้สอดคล้องกับหลักการพื้นฐานดังกล่าว ในการนี้ หน่วยงานของรัฐอาจขอหารือหรือขอคำแนะนำจากคณะกรรมการได้

มาตรา ๒๖ เบื้องประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของกรรมการ อนุกรรมการและที่ปรึกษาให้เช่นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๗ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเรียกบุคคลใดมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็น หรือให้ส่งเอกสาร หลักฐานใด ๆ ได้

มาตรา ๒๘ ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่และอำนาจสนับสนุนการดำเนินการของคณะกรรมการ รวมตลอดทั้งภารกิจอื่นที่คณะกรรมการมอบหมาย

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๙ ในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๑๘ (๑) และ (๒) โดยให้รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเลขานุการของคณะกรรมการ

มาตรา ๓๐ ให้คณะกรรมการ ตามมาตรา ๒๙ พิจารณาออกประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกและสรรหากรรมการตามมาตรา ๑๘ (๓) (๔) (๕) และ (๖) ให้แล้วเสร็จภายในหกสัปดาห์นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ดำเนินการเลือกและสรรหากรรมการตามมาตรา ๑๘ (๓) (๔) (๕) และ (๖) ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสัปดาห์นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ได้รับความเห็น