



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา) ส่วนอำนวยการ โทร.๐ ๗๔๒๐ ๕๙๙๐ ต่อ ๑๑๔
ที่ ทส ๑๖๒๖.๑๓/ว ๒๑๗๒ วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔
เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ
ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินป่าไม้
ผู้อำนวยการส่วนจัดการป่าชุมชน
ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการปลูกป่า
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้สงขลา
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้สตูล
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้ปัตตานี

สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา) ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักบริหารกลาง
ที่ ทส ๑๖๐๑.๗/ว ๓๒๕๐ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน
มาเรียนเพื่อทราบและแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่
www.forest.go.th/songkhla๑๓/หัวข้อหนังสือเวียน

(นายพงศ์พยัคฆ์ ศรียา)

ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑๓ (สงขลา)



บันทึกข้อความ

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 13 (สงขลา)
 เลขที่รับ ๒๓๕๕
 วันที่ ๕ ต.ค. ๒๕๖๔
 เวลา ๑๐.๐๗ น.

ส่วนราชการ สำนักบริหารกลาง ส่วนพัสดุ โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๐๕๐

ที่ ทส.๑๖๐๑.๗/ว ๓๖๕๐ วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

- เรียน ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
 ผู้อำนวยการกองการอนุญาต
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑-๑๓
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
 ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
 ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ
 ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
 ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน
 ผู้อำนวยการกลุ่มงานคุ้มครองจรรยาบรรณป่าไม้

ส่วนอำนวยการ
 เลขที่รับ ๑๖๖๒
 วันที่ ๕ ต.ค. ๒๕๖๔
 เวลา ๑๑.๕๕

ฝ่ายพัสดุ
 เลขที่รับ ๒๒๕
 วันที่ ๑ ต.ค. ๖๔
 เวลา ๑๓.๐๐ น.

สำนักบริหารกลางขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๑.๘/ว ๑๙๑๗ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ <http://edoc.forest.go.th/doccir/docindex.html> หรือ QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือ

- ส่วนอำนวยการ
- ส่วนจัดการที่ดินป่าไม้
- ส่วนจัดการป่าชุมชน
- ส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
- ส่วนส่งเสริมการปลูกป่า
- ศูนย์ป่าไม้สงขลา
- ศูนย์ป่าไม้สตูล
- ศูนย์ป่าไม้ปัตตานี

(นายชรรยง กางการ)
 ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

(นายณเรศน์ อูสมมา)
 นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
 ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

- ฝ่ายบริหารทั่วไป
- ฝ่ายการเงินและบัญชี
- ฝ่ายพัสดุ
- ฝ่ายแผนงาน ติดตามและประเมินผล



(นายณเรศน์ อูสมมา)
 นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ รักษาราชการแทน
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กองกลาง

โทร ๐ ๒๒๗๘ ๘๕๙๒ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๒๗

ที่ ทส ๐๒๐๑.๘/ว ๑๙๑๗

วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน อธิบดีกรมทุกกรม

เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้อำนวยการองค์การรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทุกแห่ง

ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

ผู้อำนวยการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๑๐๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน แจ้งว่าได้รับแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณี นายอังสุรัศม์ อารีกุล นายกษมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นผู้ร้องเรียนขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาเรื่องคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้รับผลกระทบจากกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (COVID - 19) แต่แนวทางดังกล่าวให้อำนาจแก่หน่วยงานที่เป็นคู่สัญญา มีดุลพินิจในการพิจารณา ซึ่งทำให้เกิดการพิจารณาที่ไม่เป็นไปในทางเดียวกัน ก่อให้เกิดความล่าช้าและเกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้ประกอบการ และนายรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชาให้ส่งเรื่องดังกล่าวให้รัฐมนตรีทุกกระทรวงทราบ และพิจารณาดำเนินการ ตลอดจนกำชับหน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามข้อเสนอแนะตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอ

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอส่งสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๑๐๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ มาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ และขอให้ปฏิบัติตามข้อเสนอแนะตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นายรัชฎา สุริยกุล ณ อยุธยา)
รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ลว สบก. (ลวเนฟัส)

(นายยรรยง กางการ)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
๒๒ มิ.ย. ๒๕๖๔

คุณมีน
- ๒๕๖๔
๒๒ มิ.ย. ๒๕๖๔

๒๒ มิ.ย. ๒๕๖๔

๒๒ มิ.ย. ๒๕๖๔

ส่วนการพิสด
เลขรับ 1814ม
วันที่ 6 มิ.ย. 2564
เวลา 9.00



ห้อง ปกท.ทส.
4963
วันที่ 14 มิ.ย. 2564
เวลา 10:26

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 2605
วันที่ 14 มิ.ย. 2564
เวลา 14:29

ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๑๐๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๔ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓(กน)/๕๖๑๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และเอกสารประกอบ

สำนักงานปลัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เลขรับ 14566
วันที่ 14 มิ.ย. 2564
เวลา 14:04

กองกลาง
เลขรับ 7515
วันที่ 14 มิ.ย.
เวลา 10:26 น

ด้วยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รับแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณี นายอังสุรัศมี อารีกุล นายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นผู้ร้องเรียนขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาเรื่องคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้รับผลกระทบจากกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (COVID - 19) แต่แนวทางดังกล่าวให้อำนาจแก่หน่วยงานที่เป็นคู่สัญญามีดุลพินิจในการพิจารณา ซึ่งทำให้เกิดการพิจารณาที่ไม่เป็นไปในทางเดียวกัน ก่อให้เกิดความล่าช้า และเกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้ประกอบการ ซึ่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชาให้ส่งเรื่องดังกล่าวให้รัฐมนตรีทุกกระทรวงทราบ และพิจารณาดำเนินการ ตลอดจนกำกับหน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามข้อเสนอแนะตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ที่ ทส 0100/..... 4/05 11 มิ.ย. 2564

- ทราบ
- มอบ ปกท.ทส. ดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิweiseวลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นายวรารัฐ ศิลปอาษา)

รอมว.ทส.
๑๐ มิ.ย. ๒๕๖๔

(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๒ (ขยโชค)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (0/แจ้งมติเรียน/003)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : dcab@soc.go.th

เรียน ส่วนการพัสดุ

- เพื่อพิจารณาดำเนินการ
- เพื่อพิจารณาเสนอ
- เพื่อทราบ
- ใบแจ้ง/ใบขอ/ใบอนุมัติ

[Handwritten signature]
15/12/24

(นายบัญญัติ ฉายอรุณ)
ผู้อำนวยการกองกลาง

- การทุจริตในหน่วยงานราชการ
- ศึกษา 4 วิชา - วิชา จรรยาบรรณวิชาชีพ
- ศึกษา ๒๖.๕๖๖.๑ ๒๐

16/12/24
(นางสาวนารีรัตน์ ตงกระพันธ์)
ผู้อำนวยการส่วนการพัสดุ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๓(กน)/๕๖๖๕



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑.๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๙๐๔/๑๐๐๔ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ด้วยประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการตาม คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีนายอังสุรัศม์ อารีกุล นายกษัตริย์ศึก ก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นผู้ร้องเรียนขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาเรื่องคณะกรรมการ วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการ พิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับ ผลกระทบจากกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (COVID-19) แต่แนวทางดังกล่าวให้อำนาจแก่หน่วยงานที่เป็นคู่สัญญามีดุลพินิจในการพิจารณา ซึ่งทำให้เกิดการพิจารณา ที่ไม่เป็นไปในทางเดียวกัน ก่อให้เกิดความล่าช้าและเกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้ประกอบการ รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีปัญหาขอหมาย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องให้รัฐมนตรีทุกกระทรวงทราบและพิจารณาดำเนินการ ตลอดจนกำชับ หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามข้อเสนอแนะตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

ดร. นิสิตพงษ์ ธงธรรม

(นางนิชา หิรัญบุรณะ ธงธรรม)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กองงานนายกรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๒๔๗๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๙๙๐

สำเนาถูกต้อง

(นายชัยโชค สุนัย)

นิติกรปฏิบัติการ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๐๙๐๔/๑๐๐๔



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๙๐๐ / ๒๕๖๔
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๒ แผ่น

ด้วยสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยนายอังสุรัสมิ์ อารีกุล นายกสมาคม ได้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) แต่แนวทางดังกล่าวให้อำนาจแก่หน่วยงานที่เป็นคู่สัญญามีดุลพินิจในการพิจารณา ซึ่งทำให้เกิดการพิจารณาที่ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ก่อให้เกิดความล่าช้าและเกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้ประกอบการ

ผู้ตรวจการแผ่นดินขอกราบเรียนว่า เรื่องร้องเรียนดังกล่าวได้มีคำวินิจฉัยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงเห็นสมควรที่นายกรัฐมนตรีจะได้พิจารณาเรียนรัฐมนตรีทุกกระทรวงเพื่อรับไปดำเนินการและกำชับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ผลการดำเนินการเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก 

(จিতวีล รัตนนันทน์)

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๑

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๑๘๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๖

www.ombudsman.go.th



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๑

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่.....๓๒๕/๒๕๖๔.....
เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่.....๔๐๐ / ๒๕๖๔.....

วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน

สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยนายอังสุรสิทธิ์ อารีกุล นายกสมาคม

๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) แต่แนวทางดังกล่าวให้อำนาจแก่หน่วยงานที่เป็นคู่สัญญามีดุลพินิจในการพิจารณา ซึ่งทำให้เกิดการพิจารณาที่ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ก่อให้เกิดความล่าช้าและเกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้ประกอบการ

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ผู้ร้องเรียนอ้างว่า ตามหนังสือ ๔ สมาคมวิชาชีพด้านการออกแบบ บริหารและควบคุมงาน และการก่อสร้าง ประกอบด้วย สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมวิศวกรรณสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมสถาปนิกสยาม ในพระบรมราชูปถัมภ์ และสมาคมวิศวกรที่ปรึกษาแห่งประเทศไทย เลขที่ วสท. ๓๔๔/๒๕๖๓ เรียน นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เรื่อง มาตรการลดผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ได้มีการเสนอมาตรการลดผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ต่อภาครัฐ จนกระทั่งคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้ออกหนังสือเพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบ ๒ ฉบับ คือ หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

สำเนาถูกต้อง

/ ที่ กค (กวจ)...

๑๐๗๖

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

.....

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการ
ในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease
2019 (COVID-19)) และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาหรืองด
หรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณี
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

๔.๒ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ ได้รับแจ้งปัญหาความเดือดร้อนและข้อร้องเรียน
จากสมาชิกสมาคมฯ และผู้ประกอบการก่อสร้างว่า จากการยื่นหนังสือขอรับมาตรการสนับสนุนช่วยเหลือ
กรณีปัญหาความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
2019 (COVID-19) จากหน่วยงานคู่สัญญา ตามแนวทางของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐทั้ง ๒ ฉบับ ปัจจุบัน ยังไม่ได้รับการพิจารณาช่วยเหลือจากหน่วยงานคู่สัญญาแต่อย่างใด
ไม่ว่าจะเป็นประเด็นในเรื่องของการไม่พิจารณา การพิจารณาล่าช้า หรือการเรียกเอกสารประกอบการพิจารณา
เพิ่มเติมอีกมากมาย ซึ่งสาเหตุเกิดขึ้นเนื่องจากความไม่ชัดเจนในวิธีพิจารณาของหนังสือทั้ง ๒ ฉบับ กล่าวคือ ได้มีการ
กำหนดให้การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เป็นเหตุสุดวิสัย ซึ่งควรจะต้องพิจารณา
ให้ความช่วยเหลือขยายอายุสัญญาตามจำนวนวันตามเหตุที่เกิดขึ้นจริง และได้ให้คำจำกัดความว่า “เหตุที่เกิดขึ้นจริง”
หมายถึง ระยะเวลาการเกิดโรคระบาดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ตั้งแต่วันที่
๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน โดยกำหนดให้คู่สัญญาวินิจฉัยว่า ระยะเวลาขยายอายุสัญญาตาม “เหตุที่เกิดขึ้นจริง”
ควรเป็นเท่าใด ทำให้หน่วยงานไม่กล้าวินิจฉัยขยายอายุสัญญา หรือไม่ได้วินิจฉัยไปในทิศทางเดียวกัน และอาจ
ก่อให้เกิดการทุจริตได้

๔.๓ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ ได้มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้มีคำขอ
เพื่อที่จะเสนอให้หน่วยงานพิจารณาดังนี้

๔.๓.๑ การขยายอายุสัญญา มีรายละเอียดดังนี้

๔.๓.๑.๑ งานที่ลงนามสัญญาจ้างก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และสิ้นสุดสัญญาหลัง
วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ให้ขยายอายุสัญญาจ้างได้ ๒๘๑ วัน (จำนวนวันนับจากวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)

๔.๓.๑.๒ งานที่ลงนามสัญญาจ้างตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และสิ้นสุดสัญญา
หลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ให้ขยายอายุสัญญาจ้างได้นับจากวันลงนามสัญญาจ้าง ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓
เช่น ลงนามสัญญาจ้างวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ ให้ขยายอายุสัญญาได้ ๒๑๔ วัน (จำนวนวันนับจากวันที่ ๑ มิถุนายน
๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)

๔.๓.๑.๓ งานที่ลงนามสัญญาจ้างก่อนหรือตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และสิ้นสุด
สัญญาก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ แต่งานแล้วเสร็จและส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังสิ้นสุดสัญญา ซึ่งอยู่ในช่วง
สำเนาถูกต้อง

Signature

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ สถานการณ์...

สถานการณ์ฉุกเฉิน (๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓) ให้ลดหรืองดค่าปรับ (ถ้ามี) เช่น ลงนามในสัญญาวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ แต่ส่งมอบงานงวดสุดท้าย วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้ลดหรืองดเว้นค่าปรับจำนวน ๑๒๓ วัน (จำนวนวันนับจาก ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓)

โดยการขอรับความช่วยเหลือผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ถือเป็นความช่วยเหลือในเบื้องต้น (ครั้งที่ ๑) เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์ดังกล่าวยังไม่สิ้นสุด การขอรับความช่วยเหลือจากผลกระทบที่ได้รับความเดือดร้อนต่อเนื่องหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ จะได้อีกครั้งโดยยึดโยงจากหลักการเดิมตามวาระที่เหมาะสมต่อไป

๔.๓.๒ การงดและลดค่าปรับ

๔.๓.๒.๑ ในกรณีที่งานสิ้นสุดสัญญาก่อนประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ หากมีค่าปรับ จะไม่ได้รับการงดค่าปรับ

๔.๓.๒.๒ ในกรณีที่งานแล้วเสร็จและส่งงานงวดสุดท้าย ในช่วงตั้งแต่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงปัจจุบัน ให้งดค่าปรับได้

๔.๓.๓ การขาดแคลนแรงงานและหรือขาดสภาพคล่อง

๔.๓.๓.๑ ให้คณะกรรมการตรวจการจ้างดำเนินการตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๑ คือให้จ่ายเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างตามสัญญาโดยยังไม่หักค่าปรับออกจากค่าพัสดุหรือค่าจ้างสำหรับการจ่ายเงินในงวดนั้น” เพื่อให้เกิดสภาพคล่อง

๔.๓.๓.๒ ในกรณีที่ผู้ประกอบการยังไม่ได้ถูกบอกเลิกสัญญาและต้องการได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการของทางราชการ โดยยืนยันจะดำเนินการก่อสร้างต่อหรือหาผู้รับจ้างรายใหม่มาดำเนินการต่อให้แล้วเสร็จตามสัญญา (ในวงเงินตามสัญญาเดิม) ให้ผู้ประกอบการสามารถเสนอแผนงานให้ผู้ว่าจ้างพิจารณาและเห็นชอบร่วมกันได้ และขอให้ผู้ว่าจ้างพิจารณาขยายอายุสัญญาเพื่อเยียวยาผู้ประกอบการ

๔.๔ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินได้เป็นประธานในการประชุมเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหารื่องร้องเรียน ณ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน จากการประชุมดังกล่าวสามารถสรุปได้ดังนี้

๔.๔.๑ หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา หรือข้อตกลง ได้รับผลกระทบจากกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามหนังสือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ฉบับลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ และข้อคิดเห็นเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

สำเนาถูกต้อง

/ ๔.๔.๑ ผู้แทน...

SUPP

(นางสาวรัชพร ตั้มมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

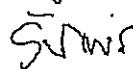
๒๗ เมษายน ๒๕๖๔

๔.๔.๑.๑ ผู้แทนอัยการสูงสุด เห็นว่า แต่เดิมหลักเกณฑ์ การงดหรือลดค่าปรับหรือ การขยายระยะเวลาเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๓๙ โดยอาจจะได้รับการขยาย ๑๒๐ วัน ๑๕๐ วัน หรือ ๑๘๐ วัน ซึ่งหลักการนี้เป็นกรคิดในลักษณะเหมารวม อันเป็นวิธีดำเนินการที่เคยปฏิบัติมา แต่ในปัจจุบันได้มีการยกเลิกคำของกฎหมาย ตราเป็น “พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐” จากระเบียบข้อ ๑๓๙ ถูกตราใหม่เป็นมาตรา ๑๐๒ ด้วยเหตุนี้จึงไม่สามารถใช้วิธีการ และกำหนดวันแบบเหมารวมดังวิธีปฏิบัติเดิมได้

หากพิจารณาจากหนังสือเวียนฉบับวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔ ได้ระบุถึง หลักฐานและเอกสารที่ใช้ประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของ มาตรา ๑๐๒ ที่ว่าหลักเกณฑ์การงด หรือลดค่าปรับ หรือขยายระยะเวลาให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด คือ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๘ ซึ่งระบุหน้าที่สำคัญ ประการหนึ่งของผู้ควบคุมงาน ตามมาตรา ๑๗๘ (๓) ว่า “ผู้ควบคุมงาน มีหน้าที่จัดบันทึกสภาพการปฏิบัติงานของ ผู้รับจ้างและเหตุการณ์แวดล้อมเป็นรายวันพร้อมทั้งตรวจการปฏิบัติงานหรือการหยุดงาน และสาเหตุการหยุดงาน อย่างน้อยสองฉบับเพื่อรายงานให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุทราบ...” เช่นนี้เห็นว่า หากไม่มีการจัดทำรายงาน ผู้ควบคุมงาน ไม่มีรายละเอียด จะก่อให้เกิดอุปสรรคในด้านการพิจารณา เพราะถึงแม้ผู้ประกอบการจะได้รับ ผลกระทบจากโรคโควิด 19 และคงอยู่ในสถานการณ์ แต่ความเสียหายที่ได้รับของแต่ละงานนั้นมีความมากน้อย แตกต่างกัน เช่น กรณีที่ ๑. การก่อสร้างอยู่ในพื้นที่สีแดง ไม่สามารถดำเนินการได้เลย ๒. การก่อสร้างไม่ได้อยู่ใน พื้นที่ควบคุมสามารถดำเนินการต่อไปได้ ๓. การก่อสร้างไม่อยู่ในพื้นที่ควบคุม แต่ขาดแคลนแรงงาน เนื่องจาก ไม่สามารถเคลื่อนย้ายแรงงานออกมาจากพื้นที่ได้ (กรณีแรงงานอยู่ในพื้นที่เสี่ยง) จะเห็นได้ว่าถึงแม้จะอยู่ใน สถานการณ์การแพร่ระบาดเช่นเดียวกัน แต่ผลกระทบที่ได้รับนั้นต่างกัน ซึ่งสิ่งที่จะเป็นตัวชี้วัดปริมาณการได้รับ ผลกระทบของแต่ละงานได้อย่างชัดเจนก็คือ รายงานการควบคุมงานก่อสร้าง หรือเอกสารประกอบอื่นที่ได้กล่าวไว้ ข้างต้น สิ่งเหล่านี้เป็นปัญหาข้อเท็จจริง พึงต้องพิจารณาผลกระทบโดยตรง และผลกระทบโดยอ้อม ซึ่งกรมบัญชีกลาง ต้องพิจารณาและขยายระยะเวลาตามมาตรา ๑๐๒

๔.๔.๑.๒ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่า ผู้ประกอบการต้องจัดทำ รายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง ซึ่งถือว่าเป็นเอกสารสำคัญเพื่อให้ผู้มีหน้าที่ตรวจสอบ และต้องส่งให้ คณะกรรมการตรวจการจ้างเพื่อประกอบการตรวจสอบ กรณีอ้างว่าไม่มีรายงานการควบคุมงานเป็นเรื่องที่ขัดกับ หลักเกณฑ์ที่กำหนด เมื่อพิจารณามติคณะรัฐมนตรีที่เคยออกมาช่วยเหลือ มีหลักการคือ จะบอกถึงเหตุสุดวิสัย บอกจำนวนวันที่เกิดเหตุ ประเภทกิจการใด ใช้กับหน่วยงานของใคร จากนั้นจะวางเงื่อนไข ถ้าสัญญาทำก่อนหรือ ระหว่างที่เกิดเหตุหรือสัญญายังมีมติสัมพันธอยู่ ให้ระยะเวลาที่วันแต่ต้องไม่เกินจริง และวางเงื่อนไขอีกว่าต้องไปยื่น ขอใช้สิทธิในเวลาเดียวกัน กฎหมายจัดซื้อจัดจ้างไม่ว่าจะเป็นกรรมการวินิจฉัยฯ หรือกรรมการนโยบายฯ จะดำเนินการใด ๆ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๒๗.๑๒.๖๕

/ ตามกฎหมาย...

ตามกฎหมายนี้ ต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่า โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีประสิทธิภาพ และต้องพิจารณาด้วยความสุจริต จึงเห็นว่าการที่จะช่วยเหลือผู้รับจ้างจะกระทำนอกเหนือพระราชบัญญัติไม่ได้ นอกจากนี้เห็นว่า หนังสือฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ชัดเจนแล้ว หากจะมีการขยายต้องขยายเหมือนดังเช่นที่คณะกรรมการเคียวางหลักเกณฑ์ไว้

๔.๔.๒ การพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา

๔.๔.๒.๑ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ชี้แจงว่า ทุกเรื่องยังคงเป็นดุลพินิจของคู่สัญญา ผู้ว่าจ้างทั้งสิ้นในการขยายระยะเวลาตามสัญญาตามมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น การที่จะให้คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาจำนวนวันที่ขอขยาย จึงไม่สามารถเป็นไปได้เพราะเป็นดุลพินิจของคู่สัญญาผู้ว่าจ้าง แต่ถ้าจะพิจารณาหลักเกณฑ์ว่าควรมีอะไรบ้างก็ต้องขึ้นกับข้อเท็จจริงแต่ละกรณี ขณะนี้สิ่งเห็นตรงกัน คือ ปัญหาการใช้ดุลพินิจ ซึ่งหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔ กำหนดว่าต้องพิจารณาอะไรบ้าง ซึ่งเป็นเอกสารที่ส่วนราชการต้องนำมาประกอบการพิจารณา ถ้าต้องการเอกสารอื่นก็สามารถเรียกเอกสารเพิ่มเติมได้ แต่สุดท้ายแล้วหน่วยงานก็ต้องเป็นผู้ใช้ดุลพินิจในการพิจารณา

นอกจากนี้ยังให้ความเห็นว่าเรื่องงดหรือลดค่าปรับ ถ้าอยู่ระหว่างช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 และงานยังไม่เสร็จ ไม่ใช่กรณีเหลือการส่งงานงวดสุดท้าย การส่งงานงวดสุดท้าย แสดงว่าไม่ได้รับผลกระทบแล้ว ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ยังไม่ให้เกิดค่าปรับกับผู้ประกอบการ โดยให้จ่ายเงินไปก่อน ถ้าส่งงานงวดสุดท้ายในสัญญาจะระบุว่าเมื่อเหตุสิ้นสุดลงให้แจ้งภายใน ๑๕ วัน ถ้ามีการแจ้งภายใน ๑๕ วัน จะเป็นไปตามกระบวนการ แต่ถ้าไม่แจ้งจะไม่สามารถกล่าวอ้างได้ ถ้ามีการแจ้งภายใน ๑๕ วัน แล้ว ต้องไปพิจารณาว่าส่วนราชการใช้ดุลพินิจชอบหรือไม่ ถ้าไม่แจ้งจะเกิดปัญหาว่าไม่มีการดำเนินการตามสัญญา ปัญหาที่เกิดขึ้นคือ เมื่อสิ้นสุดเหตุสุดวิสัยแล้วไม่มีการแจ้ง โดยอธิบายเพิ่มเติมว่า มาตรา ๑๐๒ มี ๒ กรณี คือ กรณีงดหรือลดค่าปรับ ใช้กรณีสัญญาสิ้นสุดแล้ว มีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว และกรณีขยายระยะเวลา ใช้กรณีสัญญายังไม่สิ้นสุด สามารถขอขยายได้ก่อนสัญญาครบกำหนด เมื่อมีเหตุสุดวิสัยเกิดขึ้น ยกเหตุดังกล่าวขึ้นมาขยายได้ หากจะอ้างว่าเหตุยังไม่สิ้นสุดจึงไม่สามารถนับระยะเวลา ๑๕ วันได้ ก็สามารถยื่นขอขยายได้ทันที ดังนั้น การที่ไม่มีวันสิ้นสุดจึงเป็นประโยชน์กับผู้ประกอบการอย่างมาก

๔.๔.๒.๒ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ชี้แจงว่า ตามคำขอขยายระยะเวลาของผู้ร้องเรียนดังกล่าวนั้น เป็นการให้ในลักษณะเหมารวม คือ เมื่อเกิดโรคโควิด 19 เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ให้ขยายระยะเวลาไปจนถึงสิ้นปี จะไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๐๒ เมื่อพิจารณาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๓ ให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันเริ่มต้นสถานการณ์ของโรคโควิด 19 เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีอุปสรรคในการปฏิบัติงาน หรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็น

สำเนาถูกต้อง

/ วันเริ่มต้น...

จิราพร

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๒๗ / เม.ย. / ๖๔

วันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด 19 แต่อย่างใด จึงต้องพิจารณาในส่วนนี้เป็นหลัก

ข้อเท็จจริงในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับกฎหมายคือพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ เมื่อมีการประกาศแล้วนายกรัฐมนตรีจะออกข้อกำหนดออกมาเป็นลำดับ ข้อกำหนดแต่ละฉบับจะมีลักษณะที่แตกต่างกัน ในส่วนนี้ถ้าให้ผู้ประกอบการได้รับการยกเว้นเป็นการทั่วไป หากหน่วยงานอื่นไม่เห็นด้วยโดยอ้างว่าทำผิดมาตรา ๑๐๒ ก็จะทำให้เกิดปัญหาติดตามมา เห็นว่าเรื่องนี้อุปสรรคเกิดขึ้นจากการบริหารสัญญาของหน่วยงานกับการทำงานของผู้ควบคุมงานและกรรมการตรวจการจ้าง ประกอบกับผู้รับจ้างบางแห่งไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบ ถ้าทำให้ถูกต้องจะทำให้การพิจารณาตัดสินใจของผู้มีอำนาจง่ายขึ้น

นอกจากนี้ยังเห็นว่า สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ผู้ร้องเรียน ควรจะมีเว็บไซต์ของตนเอง เพื่อรวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้องที่ต้องใช้ประกอบการยื่นคำขอลดหรือลดค่าปรับ หรือขยายระยะเวลาตามสัญญาต่อหน่วยงานของรัฐ ถ้าสามารถทำได้ก็จะเป็นอีกวิธีการหนึ่งที่ทำให้การพิสูจน์ง่ายขึ้น

ในส่วนของการร้องเรียนเห็นว่า สมาคมฯ น่าจะมีความเข้าใจข้อกำหนดที่ไม่ตรงกัน กล่าวคือ เหตุสุดวิสัยอาจเกิดขึ้นที่ใดในโลก จึงเขียนไว้ว่าถ้าเหตุสิ้นสุดลง คนที่ได้รับประโยชน์จากเหตุดังกล่าวต้องรีบมาแจ้งเพื่อให้ทางราชการสามารถตรวจสอบได้ ถ้าไม่มาแจ้งก็ตรวจสอบไม่ได้ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ออกมารับรองกรณีสัญญาก่อสร้างที่มีค่าปรับแล้วเท่านั้นในช่วงที่เกิดโรคโควิด 19 ไม่มีประเด็นเรื่องการขยายสัญญา เมื่อผู้ประกอบการแจ้งว่าได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากสถานการณ์โรคโควิด 19 ยังไม่สิ้นสุดลงไม่สามารถแจ้งเหตุได้ภายใน ๑๕ วัน จึงกำหนดหลักเกณฑ์ว่าเมื่อส่งงานงวด ๑, ๒ หรือ ๓ ให้จ่ายเต็มไปก่อนโดยไม่คิดค่าปรับ แต่ถ้าจะส่งมอบงานงวดสุดท้าย แสดงว่าเหตุสุดวิสัยได้สิ้นสุดลง แม้โรคโควิด 19 ยังอยู่ผู้ประกอบการก็มีหน้าที่จะต้องแจ้งโดยทำหนังสือภายใน ๑๕ วันว่าจะส่งงานงวดสุดท้าย เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ทางสมาคมฯ จะต้องไปทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการ

๔.๔.๒.๓ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ชี้แจงว่า ในส่วนของการทำรายงานผู้ควบคุมงานระหว่างที่เกิดสถานการณ์โรคโควิด 19 อาจจะต้องขอประกาศของทางจังหวัดเพื่อรับรองว่าในช่วงดังกล่าวมีเหตุเกิดขึ้นจริงหรือไม่ ดังนั้น หากมีการออกประกาศเช่น ห้ามเดินทาง ๓ เดือน เช่นนี้สามารถใช้เป็นอัตราที่แน่นอนได้ เนื่องจากได้รับผลกระทบทุกกรณีทั่วกัน แต่ในส่วนระยะเวลาที่เหลือต้องคิดตามจำนวนวันที่เกิดขึ้นจริง เห็นว่าเรื่องนี้เป็นคุณแก่ผู้ประกอบการ เพราะมีวันกำหนดวันเริ่มต้นสถานการณ์ แต่ไม่มีกำหนดวันสิ้นสุด ทั้งนี้จะต้องไม่เกินเหตุที่เกิดขึ้น และเห็นว่า หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ การกำหนดเอกสารที่ต้องยื่นประกอบการพิจารณาในข้อ ๔ ได้ตัดการใช้ดุลพินิจของหน่วยงานไปพอสมควรแล้ว หากมีหนังสือทั้ง ๔ ฉบับตามที่กำหนด และหน่วยงานยังไม่พิจารณา เห็นควรต้องดำเนินการตรวจสอบ เนื่องจากเป็นการไม่ใช้ดุลพินิจอันเป็นหน้าที่ต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด

สำเนาถูกต้อง

SWS

/ ๔.๔.๓ แนวทาง...

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๔.๔.๓ แนวทางวินิจฉัยปัญหาของผู้ตรวจการแผ่นดิน

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า การขอขยายระยะเวลาแบบ เหมารวมหรือการกำหนดจำนวนวันที่แน่นอนตามที่ผู้ร้องเรียนร้องขอให้พิจารณาน่าจะเป็นไปได้ยาก เพราะวาทกฏหมายในปัจจุบัน คือ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ ต้องพิจารณาข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นตามแต่กรณี โดยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ในแต่ละพื้นที่ของประเทศไทยมีความรุนแรงมากน้อยไม่เท่ากัน แต่อย่างไรก็ดี รัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรโดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ จึงเป็นกรณีที่ถือได้ว่าพื้นที่ทั่วประเทศได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป และขณะนี้เหตุการณ์ดังกล่าวยังไม่สิ้นสุดลง เมื่อรัฐบาลได้มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินและมีการออกข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องออกมาเป็นลำดับ เพื่อห้ามการออกนอกเคหสถานภายในระยะเวลาที่กำหนด การจำกัดการเดินทาง การห้ามเข้าพื้นที่เสี่ยง และการห้ามใช้อาคารหรือสถานที่ที่มีความเสี่ยงต่อการติดโรค และต่อมาเมื่อมีการผ่อนคลายนข้อกำหนดดังกล่าว จึงน่าจะถือได้ว่าช่วงเวลาที่มีการห้ามออกนอกเคหสถานภายในระยะเวลาที่กำหนด การจำกัดการเดินทาง การห้ามเข้าพื้นที่เสี่ยง และการห้ามใช้อาคารหรือสถานที่ที่มีความเสี่ยงต่อการติดโรค เป็นช่วงเวลาที่มีความชัดเจนว่ามีเหตุสุดวิสัยเกิดขึ้น มีจำนวนวันเกิดเหตุที่แน่นอนตามประกาศและข้อกำหนดของรัฐบาล และมีความชัดเจนว่าผู้ประกอบการก่อสร้างทั้งหมดได้รับความเดือดร้อนในช่วงเวลาดังกล่าว จึงเป็นช่วงเวลาที่สมควรจะให้ผู้ประกอบการก่อสร้างได้รับการงดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาตามสัญญา แต่หากผ่านช่วงระยะเวลาดังกล่าวแล้วสมควรที่จะให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้สัญญาใช้ดุลพินิจในการลดหรืองดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาให้แก่คู่สัญญาตามข้อเท็จจริงเป็นกรณีไป โดยผู้ประกอบการมีหน้าที่ที่จะต้องขวนขวายและปฏิบัติตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยจะต้องนำเอกสารมาแสดงเพื่อประกอบการพิจารณาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔ ซึ่งได้แก่ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิตของสินค้านั้น หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้หน่วยงานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียดการชี้แจงข้อเท็จจริงและเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา และรายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง เมื่อมีการยื่นเอกสารครบถ้วนแล้วหน่วยงานจะต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณา โดยผู้ตรวจการแผ่นดินจะกำชับว่า การใช้ดุลพินิจโดยไม่ชอบ การไม่ใช้ดุลพินิจ อาจนำไปสู่เรื่องการประทุติโดยมิชอบ และอาจเป็นความผิดทั้งทางวินัยและทางอาญา

๕. ข้อกฎหมาย

- ๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐
- ๕.๒ พระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
- ๕.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

สำเนาถูกต้อง

ฐิติพงษ์

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สหภาพส่วนชำนาญการ

/ ๕๔ ประกาศ...

๕.๔ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

๕.๕ ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๑)

๕.๖ ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๒) ข้อ ๑ ห้ามบุคคลใดที่ราชอาณาจักรออกนอกเคหสถานระหว่างเวลา ๒๒.๐๐ นาฬิกา ถึง ๐๔.๐๐ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

๕.๗ ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๑๐) อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีจึงออกข้อกำหนดเป็นการทั่วไปและข้อปฏิบัติแก่ส่วนราชการทั้งหลาย โดยยกเลิกการห้ามออกนอกเคหสถาน การผ่อนผันการใช้อาคารสถานที่ของโรงเรียนหรือสถาบันการศึกษา การผ่อนคลายเป็นต้นไป การดำเนินการหรือทำกิจกรรมบางอย่างได้ เป็นต้น ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

๕.๘ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๙ หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

๕.๑๐ หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า

๖.๑ กรณีร้องเรียนว่าคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) แต่แนวทางดังกล่าวให้อำนาจแก่หน่วยงานที่เป็นคู่สัญญามีดุลพินิจในการพิจารณา ซึ่งทำให้เกิดการพิจารณาที่ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ก่อให้เกิดความล่าช้าและเกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้ประกอบการ นั้น

สำเนาถูกต้อง

/ พิจารณาแล้ว...

สุพรรณ

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๒๗ เมษายน ๒๕๖๔

พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วางหลักว่า การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้ ... (๒) เหตุสุดวิสัย โดยหลักเกณฑ์และวิธีการของงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด เมื่อเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐจึงได้ออกแนวปฏิบัติตามหนังสือ ฉบับลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อวางแนวปฏิบัติระหว่างหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นคู่สัญญาและผู้ประกอบการซึ่งเป็นผู้รับจ้างตามสัญญา โดยหนังสือทั้งสองฉบับดังกล่าวได้มีการวางหลักเกณฑ์ไว้ชัดเจนว่า ในกรณีของงดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาตามสัญญาให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มางดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง ซึ่งได้แก่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากเป็นวันที่รัฐบาลประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร และยังได้มีการกำหนดให้มีหลักฐานหรือเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐอีกด้วย เมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นได้ว่า แม้กฎหมายจะกำหนดให้เป็นดุลพินิจของหน่วยงานซึ่งเป็นคู่สัญญาในการพิจารณางดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาก็ตาม แต่ปรากฏว่าหนังสือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้กำหนดแนวทางเพื่อใช้ในการควบคุมการใช้ดุลพินิจของหน่วยงานไว้ด้วย กล่าวคือ ได้มีการกำหนดเอกสารหลักฐานที่จะต้องใช้เพื่อประกอบการพิจารณาอันมีลักษณะเป็นการกำหนดกรอบวิธีปฏิบัติให้แก่หน่วยงานอีกชั้นหนึ่ง จึงมิได้ขึ้นกับอำเภอใจของผู้พิจารณาเพียงอย่างเดียว การที่ผู้ร้องเรียนมีคำขอให้คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐดำเนินการขยายระยะเวลาตามสัญญา โดยขอให้ขยายตามจำนวนวันที่กำหนดแน่นอนในลักษณะเหมารวมโดยหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นคู่สัญญาไม่อาจใช้ดุลพินิจได้ จึงเป็นการขอให้ดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ย่อมไม่สามารถที่จะกระทำได้ กรณีจึงไม่ปรากฏว่าคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย ดังนั้นเรื่องร้องเรียนในเรื่องนี้จึงเป็นเรื่องที่มีได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๒) ตามประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดเรื่องและผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๒ กรณีผู้ร้องเรียนขอให้พิจารณาแนวทางช่วยเหลือหรือการแก้ไขปัญหานี้

พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ฉบับลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการของงดหรือ

/ ลดค่าปรับ...

สำเนาถูกต้อง

SUPH

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๒๕๖๓

ลดค่าปรับหรือขอขยายระยะเวลาตามสัญญาไว้ชัดเจนแล้ว โดยกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ถือว่ามีวันเริ่มต้นคือวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ แต่ไม่มีวันสิ้นสุด เนื่องจากเหตุดังกล่าวยังคงมีอยู่ในปัจจุบัน ดังนั้น จึงเห็นว่ากรณีที่ไม่มีวันสิ้นสุดย่อมเป็นคุณแก่คู่สัญญาที่จะสามารถหยิบยกขึ้นกล่าวอ้างได้ แต่อย่างไรก็ตาม ได้มีการวางหลักเกณฑ์ว่า กรณีงดหรือลดค่าปรับใช้กับกรณีสัญญาสิ้นสุดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว และกรณีขยายระยะเวลา ใช้กรณีสัญญายังไม่สิ้นสุด สามารถขอขยายได้ก่อนสัญญาครบกำหนด เมื่อมีเหตุสุดวิสัยเกิดขึ้นสามารถยกเหตุดังกล่าวขึ้นมาขยายได้ แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ และต้องนำเอกสารหลักฐานมาแสดงเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงาน ซึ่งการแสดงเอกสารดังกล่าวเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการที่จะต้องดำเนินการยื่นคำขอให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้สัญญาพิจารณา โดยแสดงพยานหลักฐานที่ต้องครบถ้วน หากผู้ประกอบการปฏิบัติถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดแล้ว และยังปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้สัญญาไม่ใช้ดุลพินิจ หรือใช้ดุลพินิจโดยไม่ชอบ หรือใช้ดุลพินิจที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ประกอบการ การกระทำดังกล่าวจึงอาจเป็นความผิดทางวินัยและอาญาได้ จึงเป็นเรื่องที่ผู้ร้องเรียนจะต้องไปทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการเพื่อให้มีความเข้าใจหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ดี สำหรับปัญหาความเดือดร้อนที่ผู้ประกอบการได้รับนั้น สามารถรับฟังได้ว่าผู้ประกอบการได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จริง และควรที่จะหาแนวทางในการช่วยเหลือ แม้ว่าผู้ร้องเรียนจะไม่สามารถขอขยายระยะเวลาตามจำนวนวันที่แน่นอนในลักษณะเหมาได้ เนื่องจากต้องพิจารณาข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นตามแต่กรณี แต่หากพิจารณาถึงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 รัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรโดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ จึงเป็นกรณีที่เกิดขึ้นได้ในพื้นที่ทั่วประเทศที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป และขณะนี้เหตุการณ์ดังกล่าวยังไม่สิ้นสุดลง ต่อมาเมื่อรัฐบาลได้มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินและมีการออกข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องออกมาเป็นลำดับ เพื่อห้ามการออกนอกเคสสถานภายในระยะเวลาที่กำหนด การจำกัดการเดินทาง การห้ามเข้าพื้นที่เสี่ยง และการห้ามใช้อาคารหรือสถานที่ที่มีความเสี่ยงต่อการติดโรค และต่อมาเมื่อมีการออกข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๐) เพื่อยกเลิกการห้ามออกนอกเคสสถาน และมีการผ่อนคลายมาตรการ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป จึงอาจถือได้ว่าช่วงเวลาที่มีการห้ามออกนอกเคสสถานภายในระยะเวลาที่กำหนดการจำกัดการเดินทาง การห้ามเข้าพื้นที่เสี่ยง และการห้ามใช้อาคารหรือสถานที่ที่มีความเสี่ยงต่อการติดโรค จนถึงช่วงเวลาที่มีการยกเลิกการห้ามออกนอกเคสสถาน และมีการผ่อนคลายมาตรการ คือ ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๘๑ วัน กรณีเช่นนี้ เห็นว่าเป็นช่วงเวลาที่มีความชัดเจนว่ามีเหตุสุดวิสัยเกิดขึ้น มีจำนวนวันเกิดเหตุที่แน่นอนตามประกาศและข้อกำหนดของรัฐบาล และมีความชัดเจนว่าผู้ประกอบการก่อสร้างทั้งหมดได้รับ

สำเนาถูกต้อง

/ ความเดือดร้อน...

สุวิพร

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

ความเดือดร้อนในช่วงเวลาดังกล่าว จึงเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมจะให้ผู้ประกอบการก่อสร้างได้รับรางวัลหรือลดค่าปรับ หรือขยายระยะเวลาตามสัญญา แต่หากผ่านช่วงระยะเวลาดังกล่าวแล้วสมควรที่จะให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นคู่สัญญาใช้ดุลพินิจในการลดหรืองดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาให้แก่คู่สัญญาตามข้อเท็จจริงเป็นกรณีไป โดยผู้ประกอบการมีหน้าที่ที่จะต้องขวนขวายและปฏิบัติตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องโดยจะต้องนำเอกสาร มาแสดงเพื่อประกอบการพิจารณาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔ ซึ่งได้แก่ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิต ของสินค้านั้น หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้หน่วยงานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียดการชี้แจงข้อเท็จจริงและ เอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา และรายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง เมื่อมีการยื่นเอกสารครบถ้วนแล้ว หน่วยงานจะต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณา และหากมีการใช้ดุลพินิจโดยไม่ชอบ หรือไม่ใช้ดุลพินิจ อาจนำไปสู่ เรื่องการประทุพติโดยมิชอบ และอาจเป็นความผิดทั้งทางวินัยและทางอาญา

๗. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้นจึงวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียน ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

อย่างไรก็ดี สำหรับปัญหาความเดือดร้อนที่ผู้ประกอบการได้รับนั้น สามารถรับฟังได้ว่า ผู้ประกอบการได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 จริง และควรที่จะหาแนวทาง ในการช่วยเหลือ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้นายกรัฐมนตรีแจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเพื่อรับไป ดำเนินการและกำกับให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นคู่สัญญากับผู้ประกอบการใช้ดุลพินิจประกอบการ พิจารณา กรณีลดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาตามสัญญาตามข้อตกลงที่ได้รับผลกระทบจากกรณี สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 นำไปใช้ในทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. เหตุสุดวิสัยตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ (๒) นับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๘๑ วัน ควรจะ ได้รับการยกเว้นทั้งหมด

๒. กรณีอื่นที่จะงดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาตามสัญญา ต้องประกอบด้วยเอกสาร หลักฐานตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔ โดยหน่วยงานของรัฐและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐทั้งใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมาย และเป็นธรรม

/ ๓. ให้สมาคม...

สำเนาถูกต้อง

SUPR

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๒๕/๖/๒๕๖๓

๓. ให้สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ช่วยเหลือผู้ประกอบการในการ
สืบค้นประกาศที่เกี่ยวข้อง และลงข้อมูลรายละเอียดในเว็บไซต์ของสมาคมฯ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่
ผู้ประกอบการเป็นรายจังหวัด รวมทั้งข้อพึงปฏิบัติของผู้ประกอบการ เพื่อเป็นแนวทางให้ผู้ประกอบการได้รับ
ทราบและดำเนินการให้ถูกต้องและไม่มีปัญหาข้อบกพร่องในการปฏิบัติตามแนวทางของทางราชการอีกต่อไป

พลเอก 

(วิทวัส รัตนนันทน์)

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง

SJWS

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๒๗/๑๒/๖๕