



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา) ส่วนอำนวยการ โทร. ๐ ๗๔๒๐ ๕๙๙๐ ต่อ ๑๑๓
ที่ ทส ๑๖๒๖.๑๓/ ๘๑๔ วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอส่งสำเนาหนังสือ

เรียน ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ
ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการปลูกป่า
ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินป่าไม้
ผู้อำนวยการส่วนจัดการป่าชุมชน
ผู้อำนวยการส่วนโครงการพระราชดำริและกิจการพิเศษ
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้สงขลา
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้สตูล
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้ปัตตานี

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา) ขอส่งสำเนาหนังสือกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
ที่ ทส ๑๖๐๐.๙/ว ๑๓๔ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ขอส่งสำเนาหนังสือ พร้อมสำเนาหนังสือสำนักงาน
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๑๐/ว ๗๕๑ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ขอส่ง
สำเนาหนังสือ กรณีกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.ทส.) รายงานผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อยกระดับ
การบริหารราชการในพื้นที่จังหวัด การพัฒนาจังหวัดที่มีความคล่องตัวในการบริหารระบบงาน ระบบเงิน และ
ระบบกำลังคน (จังหวัดพันธุ์ใหม่ : High Performance) มาเพื่อทราบหลักการ เหตุผล และแนวคิด มาเพื่อ
ทราบ ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลดเอกสารที่เกี่ยวข้อง ได้ทางเว็บไซต์สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา)
<http://new.forest.go.th/songkhla13/> หัวข้อหนังสือเวียน

(นายกมล นวลใย)

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา)



กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
รับที่ ๓๐
วันที่ ๕ มี.ค. ๒๕๖๒
เวลา ๑๕.๐๐ น.

กพป.ป.๓
๓๓๐
วันที่ ๕ มี.ค. ๒๕๖๒
เวลา ๑๕.๐๐ น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.ทส.) โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๐๕๕

ที่ ทส ๐๒๑๐/ว ๓๕๓๑ วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอสั่งสำเนาหนังสือ

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

- อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
 - อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
 - อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี
 - อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
 - อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
 - อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ
 - อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล
- เลขธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ห้องรองอธิบดีกรมป่าไม้ (นางอำนวยพร)
เลขรับ ๑๕๑๑
วันที่รับ ๕ มี.ค. ๒๕๖๒
เวลา ๑๕.๐๐ น.

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอสั่งสำเนาหนังสือกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ที่ ทส ๐๒๑๐/๒๘๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง รายงานผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อยกระดับการบริหารราชการในพื้นที่จังหวัด การพัฒนาจังหวัดที่มีความคล่องตัวในการบริหารระบบงาน ระบบเงิน และระบบกำลังคน (จังหวัดพันธุ์ใหม่ : High Performance) มาเพื่อทราบหลักการและเหตุผล และแนวคิดของจังหวัดพันธุ์ใหม่ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(Signature)

(นายอนันต์ พรหมคนตรี)

ผู้ช่วยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เยี่ยม ทานอง

๒๖ ไม่เดกทข ๒๕๖๒/๑๐๓

(Signature)

(นางชนิดทิพย์ วงศ์ศรีวัฒนกุล)

ผู้อำนวยการส่วนการเจ้าหน้าที่

รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

๕ มี.ค. ๒๕๖๒

กพร.

(Signature)

๓๐๖๒

(นางอำนวยพร ชลดำรงค์กุล)

รองอธิบดีกรมป่าไม้

ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้



กรม ป.ร.ท.ท.ท.
 ๒๐ ก.พ. ๒๕๖๒
 ๒๕๖๒

ห้อง ผู้ช่วยปลัดกระทรวงฯ
 เลขรับ ๒๕๙
 วันที่
 เวลา ๘ ก.พ. ๒๕๖๒

สำนักงานปลัดกระทรวง
 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 เลขรับ 4676
 วันที่ 18 ก.พ. 2562
 เวลา 09.25 น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.ทส.) สำนักงานปลัดกระทรวงฯ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๔๓

ที่ ทส ๐๒๑๐/๒๕๖๒

วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อยกระดับการบริหารราชการในพื้นที่จังหวัด
 การพัฒนาจังหวัดที่มีความคล่องตัวในการบริหารระบบงาน ระบบเงิน และระบบกำลังคน
 (จังหวัดพันธุ์ใหม่ : High Performance)

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๗ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒
 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินโครงการพัฒนาจังหวัดที่มีความคล่องตัวในการบริหารระบบงาน ระบบเงิน และ
 ระบบกำลังคน (จังหวัดพันธุ์ใหม่ : High Performance) เพื่อให้ได้รูปแบบการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหาร
 ราชการในจังหวัดที่เหมาะสมกับบริบท ความพร้อม ศักยภาพ และเป้าหมายการพัฒนาในพื้นที่จังหวัด โดยมี
 การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม
 ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ โรงแรมเซ็นจูรี พาร์ค กรุงเทพฯ และได้เชิญผู้แทนจากกระทรวง
 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีบทบาทหน้าที่และภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการยกระดับบริหารราชการ
 ในพื้นที่จังหวัดด้วย นั้น

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.ทส.) ในฐานะตัวแทนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
 สิ่งแวดล้อมที่เข้าร่วมในการประชุมดังกล่าว ขอรายงานผลการประชุม ดังนี้

หลักการและเหตุผล และแนวคิดของจังหวัดพันธุ์ใหม่ที่มีความคล่องตัวในการบริหาร
 ระบบงาน ระบบเงินและระบบกำลังคน

สภาพปัญหา

ปัญหาการบริหารจัดการภาครัฐ ระบบราชการและภาครัฐโดยรวมยังมีปัญหาสำคัญหลาย
 ประการ ซึ่งเป็นแรงกดดันสำคัญให้มีการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เช่น การบริหารจัดการภาครัฐยังมี
 ประสิทธิภาพต่ำ เนื่องจากมีระเบียบและขั้นตอนจำนวนมากและซับซ้อน ขาดความยืดหยุ่น มีความล่าช้า ไม่
 คล่องตัว ไม่ประหยัด ประกอบกับการขยายตัวของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ก้าวหน้า ทำให้
 ประชาชนคาดหวังที่จะได้รับการบริการจากภาครัฐ ผ่านช่องทางที่มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากขึ้น
 ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงการให้บริการประชาชนให้ได้มาตรฐานสากล

แนวคิดการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

เป้าหมาย : ปฏิรูปโครงสร้างและการบริหารราชการของจังหวัดโดยมุ่งเน้นปรับโครงสร้างของ
 จังหวัดในลักษณะกลุ่มภารกิจตามยุทธศาสตร์หลักของจังหวัด เช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านการค้าการลงทุน
 เป็นต้น โดยทบทวนบทบาท ภารกิจ ของหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาคให้มีเท่าที่จำเป็น และปรับหน่วยงานที่มี
 ภารกิจซ้ำซ้อนกับภูมิภาคให้เป็นส่วนภูมิภาคขึ้นตรงกับผู้ว่าราชการจังหวัด สร้างและพัฒนากลไกการทำงาน ที่
 เน้นการบูรณาการ หรือเชื่อมโยงการทำงานของหน่วยงานในพื้นที่และทุกภาคส่วน เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ของ
 ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่สู่ยุทธศาสตร์ชาติ

ตัวชี้วัด...

ตัวชี้วัด : ความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนการเพิ่มประสิทธิภาพ การบริหารราชการในกระทรวง ที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (กระทรวง/กรม/จังหวัด พันธุ์ใหม่ High Performance Organization)

แนวทางการพัฒนาจังหวัดที่มีความคล่องตัวในการบริหารระบบงาน ระบบเงิน และระบบกำลังคน (จังหวัดพันธุ์ใหม่ : High Performance)

ที่มา หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวดแนวนโยบายแห่งรัฐ กำหนดให้รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) มุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในรูปแบบ “ประชารัฐ” ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ โดยมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการพัฒนาและปรับปรุงเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารราชการในภูมิภาค ดังนี้

๑) ส่งเสริมให้จังหวัดหลักมีความสามารถในการบริหารจัดการและจัดการตนเองได้อย่างเป็นอิสระมากขึ้น เพื่อให้สามารถสร้างความแตกต่างบนฐานศักยภาพของทรัพยากรและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้ และส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดรองควบคู่ไปกับการพัฒนาจังหวัดหลัก

๒) การพัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการในลักษณะหุ้นส่วน การพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ภาควิชาการ ภาคประชาชน และภาคส่วนอื่นในสังคม

๓) ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพและโอกาสของเมืองด้วยการมีส่วนร่วมและการลงทุนของภาคเอกชน ชุมชน และภาคประชาสังคม

๔) กำหนดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้มีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งมีการถ่ายโอนภารกิจที่สำคัญและการกระจายอำนาจในระดับที่เหมาะสมเพื่อให้ชุมชนและท้องถิ่นเข้มแข็ง

๕) ปรับโครงสร้างและปรับปรุงกฎหมายเพื่อจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้เอื้อต่อประชาชนในการตัดสินใจเกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาพื้นที่

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ได้กำหนดเรื่องและประเด็นปฏิรูป ๖ ประการ โดยเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารราชการในภูมิภาค ได้แก่ การปฏิรูปโครงสร้างภาครัฐกะทัดรัด ปรับตัวได้เร็ว และระบบงานมีผลสัมฤทธิ์สูง ซึ่งกำหนดแผนงานภายใต้แต่ละเรื่องและประเด็นปฏิรูป โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมรับผิดชอบ

การพัฒนาจังหวัดที่มีความคล่องตัวในการบริหารระบบงาน ระบบเงิน และ ระบบกำลังคน (จังหวัดพันธุ์ใหม่ : High Performance) โดยพิจารณาครอบคลุมถึงการจัดการตามภารกิจ การจัดระบบบริหารแบบเครือข่าย การจัดระบบบริหารแบบมีส่วนร่วม และการจัดระบบบริหารที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์เชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยรับไปนําร่อง ๖ จังหวัด ภายใน พ.ศ. ๒๕๖๒ และขยายผลให้เป็น ๓๘ จังหวัด ภายใน พ.ศ. ๒๕๖๕

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำแนวคิด Design Thinking Process มาปรับใช้เพื่อให้เกิดการแก้ไข ปัญหาการบริหารงานของจังหวัด โดยกระบวนการคิดเชิงออกแบบ มีขั้นตอนทั้งหมด ๕ ขั้นตอน ดังนี้

- ๑) เข้าใจกลุ่มเป้าหมาย
- ๒) ระบุประเด็นปัญหา
- ๓) ระดมความคิด
- ๔) สร้างต้นแบบ
- ๕) ทดสอบต้นแบบ

การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร.

- ทบทวนงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับประเด็นความคล่องตัว จำนวน ๑๘ เรื่อง
- เสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ (อ.ก.พ.ร.) เกี่ยวกับการส่งเสริม และพัฒนาระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

การศึกษารูปแบบการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการในจังหวัดที่มีความสำคัญต่อการ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (จังหวัดพันธุ์ใหม่ : High Performance)

๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด

- ความจำเป็นและความเป็นไปได้ของการได้มาซึ่ง ผวจ. ที่มีข้าราชการสังกัด กระทรวงมหาดไทย
- การปรับปรุงหลักเกณฑ์การสรรหาและระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของ ผวจ.

๒) โครงสร้างและรูปแบบการบริหารงาน

- โครงสร้างของสำนักงานจังหวัดและส่วนราชการประจำจังหวัดปัจจุบันมีความ เหมาะสมในการสนับสนุนการบริหารงานของ ผวจ. หรือไม่ อย่างไร
- ระบบการบริหารงานของหน่วยงานส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคที่ต้องเชื่อมโยงกับ ผวจ. แม้ว่าจะเป็นเพียงผู้กำกับดูแล
- การมอบอำนาจ อาจจำเป็นต้องมอบในลักษณะที่ไม่เหมือนกันในแต่ละจังหวัด
- การกำกับดูแลการปฏิบัติงานของ อปท.

๓) เทคโนโลยีและนวัตกรรมสนับสนุน

- เพื่ออำนวยความสะดวกและให้บริการประชาชน โดยเฉพาะจังหวัดที่มีพื้นที่ ปฏิบัติการมากหรือมีความยากลำบากในการเดินทางระหว่างอำเภอ
- เพื่อให้ส่วนราชการสามารถทำข้อมูลวิเคราะห์และสนับสนุนในการให้คำปรึกษา การปฏิบัติงานของ อปท. หรือภาคส่วนอื่น
- เพื่อการจัดเก็บวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูล เพื่อประกอบการตัดสินใจหรือสั่งการ ของ ผวจ.
- นวัตกรรมในการปรับรูปแบบหรือวิธีการในการปฏิบัติงานตามบริบทของแต่ละพื้นที่

๔) กลไกการปฏิบัติงานและสร้างความร่วมมือ

- การดำเนินการร่วมกับภาครัฐ / ดำเนินการแทนภาครัฐ
- การประยุกต์ใช้กฎหมายหรือระเบียบที่มีอยู่ในการบูรณาการการทำงานร่วมกัน รวมทั้งการปรับปรุงกฎหมายหรือระเบียบที่ไม่เอื้อต่อการบูรณาการการทำงาน
- การแบ่งบทบาทภารกิจและความรับผิดชอบของส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น และภาคส่วนต่าง ๆ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ

๕) การ...

๔) การบูรณาการทรัพยากรเชิงพื้นที่

- การบูรณาการ งบประมาณ. ให้เป็นไปตามแนวคิดของการจัดทำแผนทุกระดับในพื้นที่ให้เขีน
แผนเดียวกัน (One Plan)

- การสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือด้านทรัพยากร เช่น บุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์
ไม่ว่าจะเป็นระหว่างส่วนราชการด้วยกันเอง ระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง หรือระหว่างส่วนราชการกับ อปท.

โดยมีการรับฟังความคิดเห็นเพื่อยกระดับการบริหารราชการในพื้นที่จังหวัด การพัฒนาจังหวัด
ที่มีความคล่องตัวในการบริหารระบบงาน ระบบเงิน และระบบกำลังคน (จังหวัดพันธุ์ใหม่ : High
Performance) ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กรอบแนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาจังหวัดที่มีความคล่องตัวในการบริหาร
ระบบงาน ระบบเงิน และระบบกำลังคน (จังหวัดพันธุ์ใหม่ : High Performance)

๑) ในความสัมพันธ์ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น บทบาท
ที่ควรจะเป็นของราชการบริหารส่วนภูมิภาค

ผู้เข้าร่วมประชุม	ความเห็น
๑. สมาคมนักปกครอง แห่งประเทศไทย	<p>๑. ให้ตระหนักและตระหนักถึงการมีอยู่ของราชการบริหารส่วนภูมิภาค ซึ่ง ถือเป็นเส้นเลือดแดงของชาติในการรักษาราชอาณาจักร แม้จะมีองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรรูปแบบพิเศษต่างๆ ก็ยังไม่มีมีการยกเลิ กราชการส่วนภูมิภาคเพราะยังคงมีการจำแนกการดูแลภารกิจส่วนกลางที่ ตั้งอยู่ในจังหวัด และส่วนราชการในส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะเรื่องความมั่นคง อีกทั้งภารกิจ ส่วนกลางอื่นๆ ที่จำเป็นจะต้องเป็นภารกิจหน้าที่ของส่วนกลาง</p> <p>๒. รูปแบบการปกครองของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น มีพื้นที่ที่ ทับซ้อน แต่การทำงานอยู่ในคนละบทบาท จึงควรจัดความสัมพันธ์ของ ราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และ ส่วนท้องถิ่น</p> <p>๓. ควรใช้ศัพท์ใหม่แทนที่ “จังหวัดพันธุ์ใหม่” เนื่องจาก “พันธุ์” ใช้กับ สิ่งมีชีวิต แต่จังหวัดไม่มีชีวิต</p>
๒. ท่านจเด็จ อินสว่าง	<p>๑. ความสัมพันธ์ระหว่างส่วนภูมิภาคกับท้องถิ่น : บทบาทในการประสาน ความร่วมมือของส่วนภูมิภาคกับท้องถิ่น ต้องร่วมมือกับให้เข้มแข็งกว่านี้ (การ ถ่ายโอนให้ท้องถิ่น เช่น งานโบราณคดี งานจราจร) ควรเพิ่มอำนาจในการ ทำงานร่วมกันของทั้ง ๒ ฝ่าย ทั้งส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องมีการทำงานร่วมกันเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่าง เป็นเนื้อเดียวกัน</p> <p>๒. บทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัด ถอยจากการควบคุมท้องถิ่นมาเป็น Regulator แล้วอย่างไรก็ตาม ควรให้อำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดินให้แก่ผู้ว่า ราชการจังหวัด เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลท้องถิ่น</p> <p>๓. ความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาค ควรแก้ไขกฎหมายที่ ขัดขวางการบริหาร เช่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ความเห็นประกอบการ พิจารณาความคดีความชอบ</p>

<p>๓. ผศ.ดร. อรวัย กิจผล</p>	<p>๑. มองภาพในอนาคต อยากเห็นการปรับบทบาทของจังหวัด ได้แก่ ๑) เป็น Platform เอื้ออำนวยให้ภาคส่วนต่างๆ ให้มีการถกเถียงทางความคิด (ทำคลอตความคิด) ๒) บูรณาการจัดลำดับความสำคัญของปัญหา (Collaborate/Integrate) ๓) เสริมอำนาจให้ภาคส่วนอื่นๆ ทำงานได้คล่องตัวขึ้น เช่น ขอนแก่น ทั้งนี้จังหวัดใดผู้ว่าราชการจังหวัดจะสวมบทบาทใดอาจจะต้องใช้ศิลปะ</p> <p>๒. ระบบงาน หัวใจสำคัญ ไม่ใช่การกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปกระจุกอยู่ที่ภูมิภาค กล่าวคือ ไม่ใช่ Decentralized แต่เป็น Distributed อำนาจจากภูมิภาคภายใต้กระจายไปสู่พื้นที่ต่างๆ ในจังหวัด</p> <p>๓. ระบบกำลังคน น่าจะต้องมีความสามารถใหม่ เช่น Perspective/Skill ตัวคนและ Mindset มีความสำคัญในการทำงาน รวมไปถึง Skill base ใหม่ ๆ</p> <p>๔. เพิ่มเติมระบบข้อมูล เพื่ออุดรอยรั่วให้คนใหม่ทำงานได้ทันที เช่น สถิติสำคัญของจังหวัด รวมทั้งการอัปเดตข้อมูลต่างๆ</p> <p>๕. ระบบประเมินผล (ที่ไม่ใช่เป็นตัวชี้วัดตัวเล็กๆ) OKRs เช่น การลดความเหลื่อมล้ำ เป็นตัวชี้วัดระบบใหญ่เพื่อให้การทำงานมีแนวทาง และเป้าหมายชัดเจน</p> <p>๖. การเลือกจังหวัด เห็นด้วยกับ สศช. ในการเลือกจังหวัด คือเลือกจังหวัดที่มีปัญหาการศึกษาว่าปัญหาคืออะไร ทำไมจึงไม่สามารถแก้ปัญหาได้ ควรนำจะนำประเด็นนี้มาวิเคราะห์ในการทำงานและการศึกษาด้วย</p>
<p>๔. รองเลขาธิการสภาอุตสาหกรรม</p>	<p>๑. การมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการจัดทำยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด : ภาคเอกชนมีการจัดทำยุทธศาสตร์สอดคล้องกับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แต่เมื่อจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์ทำให้ภาคเอกชนต้องปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์ด้วย จึงอยากให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด คำนึงถึงยุทธศาสตร์จากภาคเอกชนด้วย</p> <p>๒. ต้องการให้เอกชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาจังหวัด เพื่อให้มีมุมมองของเอกชนเป็นตัวเลือกหนึ่งในการทำงานร่วมกับระหว่างภาครัฐและเอกชนในการวางทิศทางยุทธศาสตร์ของจังหวัด</p>
<p>๕. ศ.ดร.จรัส สุวรรณมาลา</p>	<p>๑. หากมีภูมิภาคคงอยู่จะต้องทำให้เข้มแข็ง จังหวัดควรเป็นองค์กรที่แท้จริง ปัจจุบันเป็นเพียง Fragmented Org. คือ เป็นการรวมกันของส่วนราชการต่างๆ เช่น ถนนเป็นของกระทรวงคมนาคม โรงพยาบาลเป็นของกระทรวงสาธารณสุข สำหรับงบประมาณที่ลงไปจัดบริการสาธารณสุขในจังหวัด งบประมาณหนึ่งหมื่นกว่าล้าน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มีสิทธิใช้ ยกเว้นงบ กนจ. ประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท</p> <p>๒. ต้องจัดโครงสร้างให้จังหวัดเป็นนิติบุคคล เป็นเจ้าของทรัพยากรในพื้นที่ เปรียบได้กับจังหวัดเป็นเจ้าของตึกทั้งตึกสามารถบริหารแต่ละห้องได้</p> <p>๓. บริหารงบประมาณสาธารณสุขของส่วนกลางที่ลงจังหวัด ซึ่งต้องเอ่ยถึง “กรมพันธุ์ใหม่” ที่จะต้องไม่จัดงบลงพื้นที่</p>

	<p>๔. ความสัมพันธ์ระหว่างกรมกับจังหวัด ให้จังหวัดมีความสามารถในการบริหารงาน ปรับโครงสร้างได้ กล่าวคือ อำนาจหน้าที่ของกรมในจังหวัดจะต้องมอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ๑๐๐% ยกตัวอย่าง พ.ศ. ๒๕๔๙ มีการปรับระบบบริหารงานจังหวัดใหม่ โดยงบประมาณที่ลงจังหวัด มอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดโดยตรง เรื่องของคนก็มอบให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารได้ แต่ก็ทำได้ปีเดียว เพราะกรมไม่มีอำนาจเหลือเลย ซึ่งบทบาทที่เหมาะสมของกรมควรที่จะเป็นบทบาทของงานทางวิชาการเท่านั้น หน่วยงานที่อยู่ในพื้นที่ควรให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจลด-เพิ่ม หน่วยงานราชการในพื้นที่ได้ให้เป็นไปตามความเหมาะสมของพื้นที่ จะคงเหลือแต่หน่วยงานที่มีความจำเป็นเท่านั้น</p> <p>๕. ความสัมพันธ์ระหว่างจังหวัดกับท้องถิ่น ในเชิง Collaborative ท้องถิ่นจะต้องเป็นภาคีหนึ่งในการบริหารงานของจังหวัดด้วย ความสัมพันธ์ระหว่างจังหวัดและท้องถิ่นจะต้องมาทำงานร่วมกัน ท้องถิ่นจะต้องเป็นภาคีในการทำงานระหว่างจังหวัดและท้องถิ่นเพื่อให้มีการทำงานร่วมกัน จังหวัดและอบจ. ถ้าเอามารวมกัน แต่ในการทำงานของจังหวัดจะต้องวางข้อตกลงในการบริหารงานของผู้ว่าฯ โดยผู้ว่าฯ มาจากส่วนกลาง แต่เมื่อลงมาที่พื้นที่แล้ว ก็ให้เป็นรูปแบบคณะกรรมการในการทำงานโดยมีบทบาทคณะกรรมการในการกำหนดยุทธศาสตร์ และผู้ว่าฯเองก็ต้องอยู่ภายใต้คณะกรรมการ หากผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถทำงานในพื้นที่ได้ก็ให้สามารถย้ายไปที่อื่น แต่หากทำงานได้คืออาจจะอยู่ในพื้นที่เกิน ๕ ปีได้</p>
๖. ท่านวิบูลย์ สงวนพงศ์	<p>๑. เป้าหมายของท่านอาจารย์จรัส ต้องทำให้ชัดเจน ภาพที่จะชัดเจนมากขึ้น จังหวัดต้องไม่ใช่ผู้ว่าราชการจังหวัด จังหวัดประกอบด้วยหลายภาคส่วน กระทรวง ทบวง กรมอื่นก็ต้องพัฒนาเพิ่มเติม เพื่อให้ประสานการทำงานไปด้วยกันได้</p> <p>๒. ผู้ว่าราชการจังหวัด รับผิดชอบกฎหมาย ๒,๑๓๑ ฉบับ คณะกรรมการ ๓๒๑ ชุด แก้ไขไม่ได้จะเป็นในเรื่องของกฎหมายซึ่งเป็นอุปสรรคในการทำงาน เพราะมีความซ้ำซ้อนการทำงานระหว่างกัน และกฎหมายต่างๆ ไม่มีเอกภาพการทำงานทำไปคนละทิศละทาง ผู้ดูแลก็คนละหน่วยงาน</p> <p>๓. ต้องมีการคัดเลือก/สร้างกำลังคน ระบบข้อมูล ยังไม่มี CIO ระดับจังหวัด</p>
๗. กระทรวงมหาดไทย	<p>ในฐานะที่กระทรวงมหาดไทยจะรับช่วงดำเนินการต่อ ถ้าการศึกษาออกมาแล้วแต่ติดข้อจำกัด เช่น ระเบียบกฎหมาย ก็จะไปใช้จริงไม่ได้ เป็นประเด็นที่ กระทรวงมหาดไทยเป็นห่วงว่าจะรับไปทำไม่ได้</p>
๘. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	<p>๑. ระบบ : กฎหมาย และระเบียบต่างๆ เช่น ปรับระบบงบประมาณ ตาม พ.ร.บ. งบประมาณ ฉบับใหม่ ให้ อบท. ยื่นคำขอของงบประมาณโดยตรง</p> <p>๒. ระบบการทำงานของรัฐบาลกับเอกชน : อบท. ที่มีศักยภาพได้ร่วมกันจัดบริการสาธารณะ เช่น ขอนแก่นทำระบบขนส่ง ระยองทำเรื่องการจัดการขยะ จะต้องมีการวางระบบในการทำงานจะได้ไม่ติดขัดในเรื่องของกฎหมาย และระเบียบปฏิบัติ อีกทั้งการตรวจสอบในประเด็นต่างๆ ให้สามารถดำเนินการได้จริง</p>

	๓. อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด ในการกำกับดูแล อปท. มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องมาก ขึ้นอยู่กับผู้ว่าราชการจังหวัดท่านนั้น เช่น เกาะสมุย การทำงานเป็นความสามารถส่วนบุคคลของท่านผู้ว่าราชการจังหวัดที่จะสามารถบริหารงานในจังหวัดได้จริง โดยสิ่งสำคัญคือระบบงบประมาณในบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดและส่วนราชการภายในจังหวัด เป็นบทบาทหลักในการขับเคลื่อน การจะพัฒนาได้ก็จะต้องมีการประสานงานร่วมกันระหว่างภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่
๔. ท่านเจ็จ อินสว่าง	๑. อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ผูกอยู่กับแผนระดับต่างๆ เช่น แผนพัฒนาจังหวัด ศักยภาพสูงของผู้ว่าราชการจังหวัดมีการกำหนดไว้หมดแล้วทั้งการกำหนดด้วยแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติการทำแผนก็จะต้องผูกพันอยู่กับระบบของเงิน ๒. High Performance ของผู้ว่าราชการจังหวัด ข้อ ๑ คือ ความสามารถในการสร้างความเชื่อถือศรัทธา (กรมพระยาดำรงฯ) ข้อ ๒ ผวจ. ต้อง ทำงานได้อย่างมีความสุขและสนุกกับการทำงาน (พุทธทาสภิกขุ)

๒) การทำงานร่วมกันระหว่างจังหวัด ภาคเอกชน และประชาสังคม

ผู้เข้าร่วมประชุม	ความเห็น
๑. รอง ผอ.สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน	๑. แผนพัฒนาจังหวัดมีจุดอ่อน คือ เมื่อรวมกันเป็นจังหวัดจะเห็นภาพกว้าง จึงขอเสนอให้จังหวัดพันธุ์ใหม่มีความเชื่อมโยงมาจาก ตำบล/หมู่บ้าน (ไม่ใช่แผน อบต.) แล้วส่งให้สำนักงานจังหวัดศึกษารวบรวม ควรปรับปรุงให้แผนจังหวัดเป็นการกำหนดจากระดับล่างขึ้นสู่ระดับบน ๒. ระบบการกำกับดูแลผลการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัด จากประชาชนในพื้นที่ เช่น ผ่านสภาท้องถิ่น ๓. วิธีการงบประมาณควรส่งเสริมให้ประชาชนเป็นคนจ่ายงบประมาณโดยมีรัฐสนับสนุนให้องค์กรภาคประชาชนเป็นส่วนใช้งบประมาณโดยให้ราชการเป็นผู้กำกับดูแล
๒. กรมบัญชีกลาง	๑. ระบบงบประมาณของจังหวัดจะมีเจ้าหน้าที่จากกระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณมีหน่วยดำเนินการในพื้นที่แต่ยังคงเป็นส่วนกลางในภูมิภาค โดยแต่ละหน่วยที่อยู่ในพื้นที่อาจจะไม่มีหน่วยที่ไม่โอนภารกิจไปทั้งหมด เนื่องจากรูปแบบของภารกิจงานที่จำเป็นที่จะต้องควบคุมอยู่จากส่วนกลางที่ไม่ได้อยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ๒. ข้อเสนอ คือ ในทางปฏิบัติจะต้องเป็น Phasing ในการทำงานเพื่อขยายการทำงานออกไปช่วงแรกอาจจะเริ่มในกระบวนการทำงานร่วมกันแล้วค่อย ขยายไปยังช่วงต่อไปในการถ่ายโอนภารกิจลงไปในพื้นที่จะต้องมีการศึกษาความร่วมมือการทำงานของสำนักงานงบประมาณ และกรมบัญชีกลางการนำไปปฏิบัติอาจจะต้องเป็น Phasing
๓. หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสมุทรสาคร	๑. ระยะเวลาในการจัดทำแผน : การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งเชื่อมโยงจากพื้นที่มีข้อจำกัด คือ ระยะเวลาในการจัดทำแผน ซึ่งเป็นการจัดทำแผนล่วงหน้า ๒ ปี การทำงานจึงต้องมีการยืดหยุ่นในการปรับเปลี่ยนโครงการได้

	<p>๒. การกำกับดูแล : ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถกำกับหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางในภูมิภาค มีชั้นบางๆ ในการสั่งการที่ยังคงมีรูปแบบกระทรวง</p>
๔. สำนักงบประมาณ	<p>๑. งบประมาณ เป็นสิ่งที่เสริมการทำงานให้บรรลุผล น่าจะเป็นเรื่องสุดท้ายที่คุยกัน สิ่งที่ควรทำ คือ การจัดการระบบต่างๆ</p> <p>๒. พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ ๒๕๖๑ ได้รับผลกระทบมาจาก พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลัง</p>
๕. ศ.ดร.สกันธ์ วรรณวิวัฒนา	<p>๑. บริบทเมืองไทยต้องมองจากเรื่องงบประมาณก่อน ว่าเรื่องเงินจะแบ่งสัดส่วนไปเท่าใด แล้วค่อยไปคิดต่อว่าจะทำอะไรต่อไป ในส่วนของภาคและจังหวัดในการทำงานต้องพูดเรื่องเงินขึ้นมาก่อนทรัพยากรของจังหวัดมีอะไร แล้วจะจัดการเรื่องระบบการทำงานต่อไปว่าจะดำเนินการอย่างไรกับทรัพยากรที่มีอยู่จึงจะเหมาะสม รวมไปถึงการแก้ไขในเรื่องของระเบียบในการทำงานเพื่อที่จะให้การทำงานเป็นไปได้อย่างจริงจังไม่ติดในกรอบระเบียบของกฎหมาย</p> <p>๒. โมเดลจังหวัดพันธุ์ใหม่ อาจให้งบประมาณไปให้จังหวัดก่อน แล้วออกแบบระบบเพื่อกำกับ ติดตามประเมินผลสำเร็จ ให้เห็นความก้าวหน้าของการบริหารจัดการ ซึ่งเรายังไม่มีข้อมูลของการทดลองทำเพื่อเปรียบเทียบกัน</p>
๖. ศ.ดร.จรัส สุวรรณมาลา	<p>๑. ระบบงานที่น่าจะเป็นหัวหอกที่จะปรับเปลี่ยน น่าจะมี ๒-๓ ระบบ มีจังหวัดต้องภูมิภาค ภูมิภาคที่ต่างไปจากเดิม คือ เมืองครุฑที่แท้จริง</p> <p>๒. ระบบงบประมาณ : ขอเสนอให้แยกงบประมาณออกมาจากงบที่ได้รับ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ ปัจจุบันแยกได้แล้ว แต่งบยุทธศาสตร์ที่จัดสรรลงไปยังไม่ได้ผล ส่วนงบบูรณาการยังไม่สามารถบูรณาการได้จริง แม้ว่าจะมีแผนงานบูรณาการ แต่ก็จัดสรรตามที่ส่วนราชการเสนอขอโครงการมาจึงเกิดภาวะฟั่นหลอ ไม่มีเจ้าภาพมาคิดว่าทำอะไรให้งบประมาณไม่ฟั่นหลอ</p> <p>๓. การจัดสรรงบประมาณลงจังหวัด : อ.ชัยอนันต์ เคยศึกษามีข้อเสนอไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ กว่าๆ ควรให้จังหวัดเป็นบล็อก ให้จังหวัดมีงบประมาณของตัวเอง แล้วถามว่าผู้ว่าราชการจังหวัดรู้หรือไม่ว่ามีงบประมาณอะไรบ้างที่ลงในจังหวัด ซึ่งไม่มีเจ้าภาพในพื้นที่มีแต่กรมที่เป็นเจ้าภาพในการทำงาน ถ้ามีการปรับก็ควรให้มีงบบูรณาการภายในจังหวัด ให้จังหวัดบริหารจัดการเอง ดังนั้นควรปฏิรูประบบงบประมาณจังหวัดโดยให้จังหวัดเป็นผู้บูรณาการที่แท้จริง</p> <p>๔. เรื่องคน/บุคลากร เจ้าหน้าที่ของทุกกระทรวงที่ทำงานในจังหวัดในลักษณะหน่วยงานส่วนภูมิภาคต้องอยู่ภายใต้การทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัด สามารถควบคุมให้คุณให้โทษได้ จังหวัดต้องเป็นเจ้าภาพในการทำงาน โดยการมีงบบูรณาการพื้นที่เพราะยังไม่มีกรอบแบบอย่างจริงจัง เลยทำให้การทำงานยังไม่ชัดเจนในระยะแรกอาจจะต้องมีคณะกรรมการ กพ. จังหวัด</p>

๓. ท่านจเด็จ อินสว่าง	<p>๑. งบประมาณจังหวัดได้รับการจัดสรรลงไปพอสมควร แต่มีข้อจำกัดในการใช้</p> <p>๒. หากต้องการให้ผู้ว่าฯ มี High Performance ควรแบ่งอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน ตามรัฐธรรมนูญ ม.๒๓๐ ข้อ ๑) และ ข้อ ๒) ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม เพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนในพื้นที่ด้วย</p>
๘. สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย	<p>๑. การบูรณาการต้องจัดระบบให้มีเอกภาพ เช่น พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ผู้ว่าฯ มีอำนาจบูรณาการมากที่สุด ข้อที่ต้องแก้ไข คือ เรื่องงบประมาณ</p> <p>๒. เห็นด้วยกับ ดร.อรรถัย เรื่องบทบาทผู้ว่าฯ</p> <p>๓. สำหรับเรื่องกำกับดูแลส่วนราชการ ผู้ว่าฯ มีอำนาจตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน สามารถกำกับดูแลได้ การกำกับดูแลจะสามารถเป็นเครื่องมือหนึ่งที่จะทำให้การทำงานร่วมกันภายในหน่วยงานภายในจังหวัดร่วมกันเป็นไปได้</p> <p>๔. ข้อเสนอการเลือกจังหวัด ๑) เลือกจังหวัดที่เจริญที่สุดหรือด้อยที่สุด โดยมีการนำร่องทั้ง ๒ ประเภท โดยนำมาทดลองดำเนินเนินการ ประมาณ ๔ ปี แล้วติดตามผลความสำเร็จ ๒) จังหวัดที่ทำการศึกษาและจังหวัดที่นำไปดำเนินการนำร่องควรเป็นจังหวัดเดียวกัน</p>

ประเด็นที่ ๒ แนวคิดหลักเกณฑ์การคัดเลือกจังหวัดที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคม และรายชื่อจังหวัดที่จะลงพื้นที่ศึกษา ๖ จังหวัด

๑) การกำหนดพื้นที่

ผู้เข้าร่วมประชุม	ความเห็น
๑. ผอ.ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จของ EEC	การกำหนดพื้นที่ : ไม่ว่าจะเลือก Model แบบใด ไม่มีถูกไม่มีผิด แต่ความสำคัญอยู่ที่การมีส่วนร่วมในการบูรณาการงานให้ไปในทิศทางเดียวกัน และการจะขับเคลื่อนอะไรก็ตามต้องนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยให้เกิดการเปลี่ยนแปลง ช่วยลดการใช้ดุลพินิจในการทำงาน
๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	การเลือกพื้นที่อาจพิจารณาจากผลการดำเนินการตามตัวชี้วัดสำคัญที่แก้ปัญหาด้วยระบบบริหารเดิมไม่สำเร็จ เช่น ขยะ/ขยะทะเล/หมอกควัน/ป่าไม้ ซึ่งต้องมีการบริหารจัดการโดยลงไปแก้ไขในระดับพื้นที่
๓. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	<p>๑. ควรศึกษาข้อมูลว่าจังหวัดใดบ้างที่ประสบความสำเร็จในการบริหารจัดการในพื้นที่</p> <p>๒. มุมมองในเรื่องคน ส่วนกลางไม่เคยปล่อยให้เป็นที่หน้าทีของผู้ว่าราชการจังหวัด</p> <p>๓. แนวคิดในการเลือกจังหวัด อาจพิจารณาจากศักยภาพการท่องเที่ยวของจังหวัด</p>

๔. ศ.ดร.สกนธ์ วรรณวิวัฒนา	<p>๑. การเลือกพื้นที่เห็นสอดคล้องกับผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คือ การเลือกปัญหาสำคัญของพื้นที่จากผลการปฏิบัติงาน ความต้องการการแก้ไขปัญหาเรื่องสำคัญในมิติเรื่องการพัฒนาเชิงพื้นที่ สิ่งที่เป็นปัญหาคือยังไม่มีเจ้าภาพในการดำเนินการในพื้นที่ มีตัวแสดงเยอะมากและเจ้าภาพไม่มี การวางตัวชี้วัด และความสำเร็จของเป้าหมายจะเป็นกระเด็น หลักในการเลือกพื้นที่เป้าหมายในการศึกษา</p> <p>๒. นอกจาก Model สองแบบแล้ว ควรมองลงไปในระดับย่อยกว่านี้ เพื่อความชัดเจน</p>
๕. สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย	<p>๑. ภูมิรัฐศาสตร์ของขอนแก่นเป็นศูนย์กลาง มีความเจริญสูง เป็นเมืองหลวงของอีสาน ภาคเอกชนเข้มแข็งแม้จะเปลี่ยนผู้ว่าราชการจังหวัดบ่อย ก็สามารถที่จะดำเนินการได้ เนื่องจากเป็นลูกหลานของคนขอนแก่น บังคับความสำเร็จคือ เอกชนร่วมมือกับท้องถิ่น ๕ แห่งได้ แต่ต้องใช้เวลาในการดำเนินการนานเพราะยังคงติดอยู่ที่ส่วนกลาง คือกระทรวงคมนาคม โดย สนข. วางนโยบายโดยต้องการที่จะลงไปดำเนินการเอง การร่วมประสานงานในพื้นที่มีภาครัฐเองที่เป็นอุปสรรคในการทำงาน</p> <p>๒. การเปลี่ยนผู้ว่าราชการจังหวัดบ่อยๆนั้นในปัจจุบันจะไม่ค่อยมีปัญหาในการทำงานแล้ว เนื่องจากจังหวัดมีแผนในการทำงานที่ยึดโยงกับแผนภาค และแผนกลุ่ม ทำให้การเปลี่ยนแปลงตามความต้องการของผู้ว่าราชการจังหวัดมีน้อยลง</p> <p>๓. ปรับโครงสร้างองค์กร และจัดความสัมพันธ์ของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจนและเหมาะสมในพื้นที่</p>
๖. กรมบัญชีกลาง	<p>๑. Model หมู่บ้านบางระจัน เป็นตัวอย่างของเหตุการณ์ปกติ และเหตุการณ์คับขัน การอยู่ร่วมกันของชุมชนโดยสามารถที่จะบริหารจัดการเองได้ แต่เมื่อไรก็ตามที่ขอการสนับสนุนจากส่วนกลางจะไม่ประสบความสำเร็จ</p> <p>๒. ควรใช้แนวคิดของระบบราชการ ๔.๐ (ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง เปิดกว้าง เชื่อมโยง ชัดสมรรถนะสูง) ของสำนักงาน ก.พ.ร.</p> <p>๓. การใช้เทคโนโลยีทั้งเรื่องคน งบ ระบบงาน จะเป็นปัจจัยสำคัญในการช่วยในการสร้างความสำเร็จในการเปลี่ยนแปลงในการทำงาน</p>
๗. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	<p>๑. การเลือกจังหวัดในการศึกษาควรที่จะพิจารณาในส่วนของภาคด้วย อยากรู้ให้พิจารณามิติของภาคการเปรียบเทียบข้ามภาค ขนาดของจังหวัด (จังหวัด ขนาดเล็ก ก็มีความน่าสนใจ)</p> <p>๒. การศึกษาแบบเทียบเคียง ก็จะได้เห็นมุมมองเปรียบเทียบกัน เช่น ภูเก็ต เทียบกับจังหวัดท่องเที่ยวอื่นๆ</p> <p>๓. ประเด็นการแก้ปัญหา : เกษตร อาจมองในมุมการบริหารจัดการสินค้าเกษตรราคาตกต่ำ</p>
๘. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	<p>๑. การศึกษาไม่ใช่การศึกษาเฉพาะในส่วนของสำนักงานจังหวัดหน่วยเดียว แต่จะต้องมีการวางเป้าหมายให้เป็น High Performance ในทุกหน่วย ที่เป็นส่วนราชการในภูมิภาคด้วย High Performance ต้องเกิดกับจังหวัดและทุกหน่วยงานซึ่งมาประกอบกันเป็นจิ๊กซอว์</p>

	๒. การเข้าถึงข้อมูลทรัพยากรของจังหวัด ยังไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลงบประมาณงบประมาณที่ลงไปในพื้นที่จะต้องให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรับทราบข้อมูลของงบประมาณที่ลงไปดำเนินการในพื้นที่ อีกทั้งโครงสร้างระบบบริหารที่เกี่ยวข้องอื่นๆ อีกด้วย ซึ่งส่งผลต่อโครงสร้างและระบบบริหาร
๙. กระทรวงมหาดไทย	๑. ยุทธศาสตร์ชาติ ผูกพันส่วนราชการให้ส่วนราชการรองรับผ่านแผนแม่บท ๒๓ แผน และ ๑๕ ประเด็นเร่งด่วน โดยจังหวัดระนอง เรื่อง SEC พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเกาะพยาม ๒. การจัดองค์กรรูปแบบพิเศษ ตามยุทธศาสตร์ที่ ๖ การปรับสมดุลการบริหารจัดการภาครัฐเป็นการวางยุทธศาสตร์ราชการเพื่อความคล่องตัวในเชิงงบประมาณ การบริหารงานในการบริหารราชการ รูปแบบคล้ายกับ สำนักงาน ป.ย.ป. สามารถปรับใช้กับโครงสร้างจังหวัดพันธุ์ใหม่ได้หรือไม่
๑๐. หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสมุทรสาคร	๑. อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องพิจารณากฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย เพราะการทำงานจะต้องประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และขอกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการทำงานต้องทำงานร่วมกับส่วนราชการใดบ้าง ๒. ลักษณะการทำงานของจังหวัด ยังมีข้อจำกัดเรื่องความชำนาญเฉพาะด้านอีกด้วย ซึ่งยังมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับข้อชี้แนะจากส่วนกลาง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสิริเมณี ชุมเรียง)

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

ส่วนบริหารโครงการฯ

- อ.เป็...
- 11...

๕) ๒๒๐ งคท.ทศ.

- ๒๒๐ ๒๒๐

- ๒๒๐ ๒๒๐

ในข้อที่ ๒๒๐ ๒๒๐

๒๒๐ ๒๒๐

(นายอนันต์ พรหมดนตรี)

ผู้ช่วยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๓

เรียน ๒๐๐ กพร

- เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

- ๒๐๐ ๒๐๐

- ๒๐๐ ๒๐๐

๒๐๐ ๒๐๐

๒๐๐ ๒๐๐

(นายวิจารณ์ สิมานาย)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

] ส่วนอำนาจการ

] ส่วนพัฒนาโครงสร้างองค์การและระบบงาน

] ส่วนพัฒนานวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลง

] ส่วนพัฒนาระบบการบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์

๑) เป็นผ/๒๒๐ / ๒๒๐ ๒๒๐

เห็น ผอ. มร. คร

๒๐๐ ๒๐๐